

# DUSIA

Comité para el Desarrollo Urbano  
Sostenible e Integrado de Andalucía

# El despliegue de Planes de Actuación Integrado: Liderazgo y Planificación

9 de diciembre de 2025



# DUSIA: Comité para el Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Andalucía



[Inicio](#) [Red EDIL Andalucía](#) [Ciclos DUSIA](#) [Actualidad](#) [Recursos](#) [Contacto](#)

## Comité para el Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Andalucía

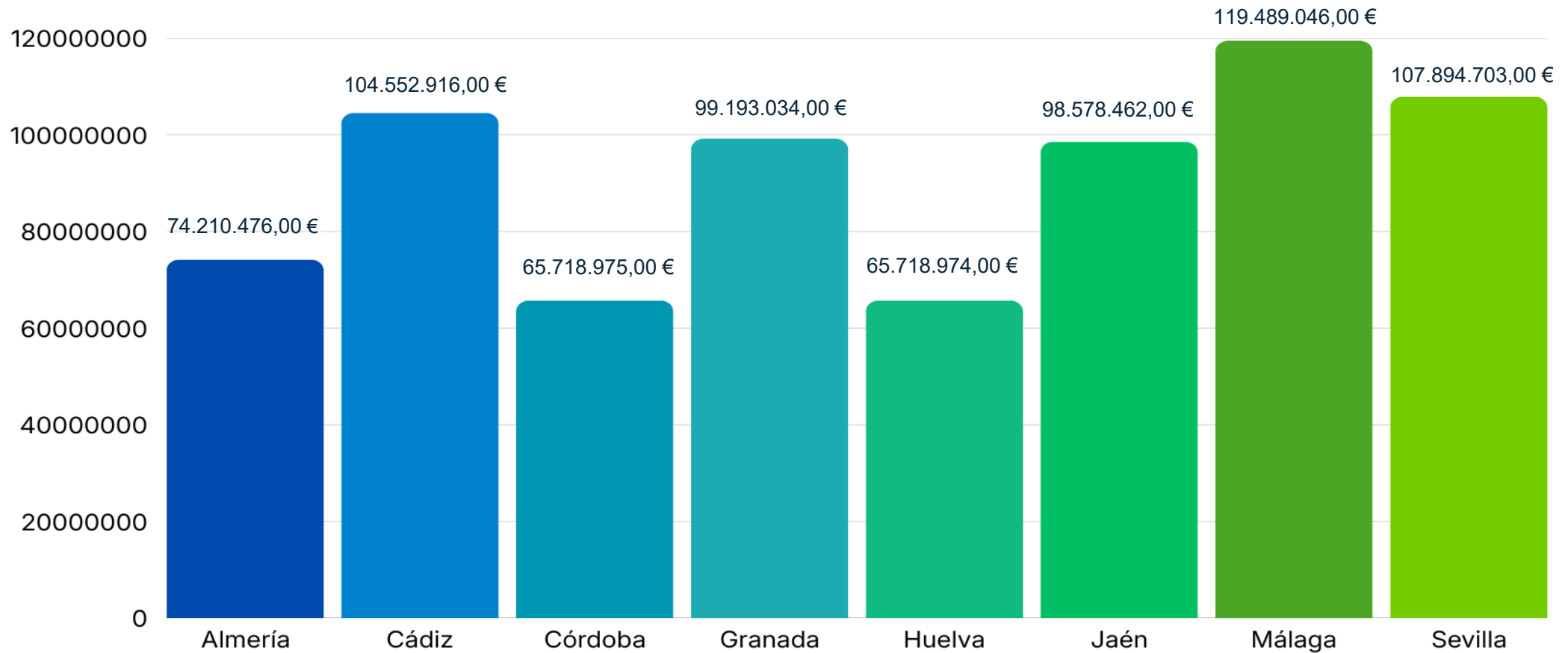
**Pensar Global,  
Actuar Local**

El Comité para el Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Andalucía (Comité DUSIA) es una iniciativa impulsada por la Federación Andaluza de Municipios y Provincias (FAMP) para fortalecer las capacidades de las entidades locales andaluzas y promover un desarrollo urbano más sostenible, justo y



FEDERACIÓN  
ANDALUZA  
DE MUNICIPIOS  
Y PROVINCIAS

# RESOLUCIÓN PROVISIONAL: RESULTADOS en ANDALUCÍA



**Total de ayudas PAI en Andalucía: 735,36 M€**

## Marco normativo

- Reglamento 2021/1060 de Disposiciones Comunes (RDC) del FEDER, FSE+, Fondo de Transición Justa...
- Reglamento 2021/1058 relativo al FEDER y FSE.
- Programa Plurirregional de España 2021-2027, POPE FEDER (v3.4 del 3 de octubre de 2025).
- Acuerdo de Asociación de España 2021-2027.
- Orden HFP/1414/2023: Normas sobre los gastos subvencionables.
- Orden HAC/1072/2024, de 2 de octubre (...) de asignación de senda financiera FEDER a PAIs (...).
- Resolución de 23 de diciembre de 2024 por la que se aprueba la convocatoria para asignación de senda financiera FEDER (...).
- Resolución de 1 de octubre de 2025 (...) por la que se resuelve provisionalmente la convocatoria para la asignación de senda financiera FEDER.
- Guía de Criterios y Procedimientos de Selección de Operaciones (CPSO) en el marco del Desarrollo Urbano Sostenible.
- Ley 38/2003 General de Subvenciones y su Reglamento.

## El despliegue de Planes de Actuación Integrado: liderazgo y planificación.

Definición de PAI: “conjunto de proyectos cofinanciados por el FEDER diseñados para implementar una Estrategia de Desarrollo Integrado Local (EDIL) de cada municipio o área urbana. Es decir, no son proyectos aislados, sino un programa **integrado** que busca transformar nuestras ciudades desde una triple perspectiva:

- Física y medioambiental.
- Económica.
- Social

con el objetivo de **lograr un desarrollo urbano sostenible y cohesionado**”.

# OBJETIVOS al FINALIZAR el 1º CICLO del Comité DUSIA

- **Planificación alineada con la EDIL:** asegurar que el plan de actuaciones se ajusta a nuestra estrategia local integrada y a la realidad de medios y tiempo disponibles, evitando planes sobre el papel que luego no puedan cumplirse.
- **Activación de dinámicas de cooperación:** que fomenten el trabajo coordinado dentro de la entidad, con otras administraciones y entre municipios, para aprovechar sinergias y apoyos mutuos.
- **Liderazgo institucional y técnico:** el liderazgo político (=institucional) y el liderazgo técnico deben complementarse y fortalecerse mutuamente para impulsar el plan con visión y eficacia.
- **Estructura operativa viable del PAI:** contar con un recursos y procedimientos adecuados, tanto técnicos como económicos, que hagan posible ejecutar las actuaciones del plan de forma ágil y correcta.
- **Seguimiento y reprogramación para garantizar la senda financiera:** seguimiento del progreso, evaluación de resultados e introducción de ajustes a tiempo para permitir la absorción de la ayuda FEDER y alcanzar los objetivos.

# Planificación **REALISTA** alineada con el PAI: alineación estratégica

**Conexión entre EDIL y PAI.** Todos los proyectos del plan deberían responder a estas dos preguntas:

*¿Qué objetivo estratégico cumple?*

*¿Que indicadores moviliza y como?*

➔ Si una actuación no encaja, quizá deba replantearse para mantener la integridad de la estrategia, reformulando el proyecto.

• **Cronograma realista**, es decir ajustado a nuestra capacidad operativa y al tiempo disponible.

- Evitar concentrar la mayoría de los proyectos al final del periodo.

- Considerar posibles imprevistos: retrasos en contrataciones, cambios de costes, obstáculos técnicos y/o políticos...

## ¿Cómo logramos, en la práctica, una planificación realista alineada con la EDIL?

1. Cronograma detallado.
2. Asignar responsables y equipos desde el inicio.
3. Coherencia entre el presupuesto y los recursos.
4. Integrar la planificación con la EDIL.



## Otras herramientas de planificación

- PLAN DE TRABAJO Y MAPA DE HITOS.

- SEGUIMIENTO DE LOS ENTREGABLES.

- PRIORIZACIÓN EN LA SELECCIÓN Y PUESTA EN MARCHA DE OPERACIONES ORIENTADA AL MAPA DE HITOS.

- IDENTIFICACIÓN DE RIESGOS Y CATÁLOGO DE MEDIDAS PREVENTIVAS Y REACTIVAS: MAPA DE RIESGOS.



# Gobernanza.

## Coordinación interna: el PAI es de todos!!

- **CREAR UNA ESTRUCTURA DE COORDINACIÓN TRANSVERSAL.**

Comité o Comisión de Seguimiento del PAI que reúna periódica y obligatoriamente a los responsables técnicos y políticos.

- **FOMENTAR LA COMUNICACIÓN Y LA CULTURA COLABORATIVA EN LA GESTIÓN DE FFE.**

El liderazgo político juega un rol fundamental.

- **EVITAR COMPARTIMENTOS ESTANCOS .**

Generar espacios estables de coordinación.

Integrar visiones.



INTRA – INSTITUCIONAL

# Gobernanza: Cooperación interadministrativa

**A NIVEL NACIONAL y EUROPEO:** OOII/AG/CE  
**A NIVEL PROVINCIAL:** Diputación Provincial.  
**A NIVEL REGIONAL:** Junta de Andalucía.



AUTORIDAD  
DE GESTIÓN



FLUJO  
DOCUMENTAL Y  
CRITERIOS DE  
INTERPRETACIÓN



ORGANISMO  
INTERMEDIO  
DE GESTIÓN



- SUBDIRECCIÓN GENERAL DE GESTIÓN DE FEDER DE LA D.G. DE FONDOS EUROPEOS DEL MINISTERIO DE HACIENDA.
- SUPERVISA GLOBALMENTE EL PROGRAMA
- ESTABLECE LAS DIRECTRICES PARA LA GESTIÓN DE FONDOS

- OBLIGA A SEGUIR EL MANUAL DE PROCEDIMIENTOS
- EVITAR DISCRIMINACIÓN POR RAZÓN DE DISCAPACIDAD

- SUBDIRECCIÓN GENERAL DE DESARROLLO URBANO D.G. DE FONDOS EUROPEOS (MINISTERIO DE HACIENDA) Y LA SUBDIRECCIÓN GENERAL DE COOPERACIÓN LOCAL DE LA D.G. DE COOPERACIÓN LOCAL Y AUTONÓMICA (MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y MEMORIA DEMOCRÁTICA)
- GESTIONA Y SELECCIONA PROYECTOS A NIVEL LOCAL/REGIONAL
- HACE EL SEGUIMIENTO Y ASEGURA LA EJECUCIÓN DE LOS PROYECTOS

# GOBERNANZA: COOPERACIÓN “PEER TO PEER”

- **APRENDIZAJE ENTRE IGUALES:** ciudades/pueblos/provincias...

- **IDENTIFICACIÓN DE BUENAS PRÁCTICAS.**

- **ESPACIOS DE INTERCAMBIO:**

REDES Y FOROS: **Comité DUSIA**, RIU, URBACT, EUI...

CAPACITACIÓN Y VISITAS CRUZADAS.

COOPERACIÓN FORMAL ENTRE MUNICIPIOS: AUF



# MENTIMETER

Ve a [menti.com](https://menti.com) | y utiliza el código **4377 7415**



# Liderazgo institucional y técnico



# Estructura operativa del PAI



- Equipo gestor dedicado: Oficina o Unidad PAI.  
    ➡ “Organismo intermedio ligero con responsabilidad de seleccionar operaciones”.
- Roles y responsabilidades claras.
- Procedimientos ágiles y bien definidos.
- Sistemas de información y seguimiento: herramientas para monitorizar el progreso
- Separación de funciones de gestión Vs ejecución.



- Presupuesto y cofinanciación asegurada.
- Tesorería y flujo de caja.
- Transparencia y rigor.
- Control financiero y trazabilidad: coordinación estrecha entre el equipo del PAI y la Intervención y Tesorería para asegurar que los gastos cumplen los requisitos de elegibilidad del FEDER.
- Contabilidad separada o codificación específica proyecto PAI.



**MECANISMOS DE SEGUIMIENTO Y REPROGRAMACIÓN PARA GARANTIZAR LA ABSORCIÓN**

# Seguimiento del PAI

- **INDICADORES Y METAS DEFINIDOS.**

➡ GUÍA METODOLÓGICA DEL CÁLCULO DE INDICADORES EN LOS PLANES DE ACTUACIÓN INTEGRADOS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE (V 6.0 de junio de 2026).

- **REUNIONES PERIÓDICAS DE SEGUIMIENTO.**

- ✓ Comisión o Comité de Seguimiento Interno.
- ✓ Asistencia a Comité de Seguimiento del FEDER (CE-Mº-EELL).
- ✓ Reuniones de la Red de Iniciativas Urbanas, RIU.

- **INFORMES DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN.**

- ✓ Plan de Evaluación Específico del Programa Plurirregional de España FEDER 2021-2027 (V2 de marzo 2025).
- ✓ Redes de comunicación: GERIP (Grupo Español Responsable en materia de información y publicidad)...

- **HERRAMIENTAS DE SEGUIMIENTO CIUDADANO**

- ✓ Mantener informada a la ciudadanía del avance.
- ✓ Rendición de cuentas políticas, sociales, ambientales...

- **CAU de la D.G. DE FONDOS EUROPEOS CAU EDIL PAI**





# Reprogramación y absorción

- **IDENTIFICAR DESVIACIONES TEMPRANAMENTE.**
  - ✓ Planificación interna.
  - ✓ Aplicativo de justificación (CoFFEE/GALATEA).
- **MECANISMOS FORMALES DE REPROGRAMACIÓN.**
  - ✓ Hitos del art. 23.1 de la Orden HAC/1072/2024.
  - ✓ Modificaciones del art. 19 de la Orden HAC/1072/2024.
- **PLAN B y RESERVA DE PROYECTOS: “BANCO DE PROYECTOS ALTERNATIVOS”.**
- **REASIGNACIÓN DE FONDOS POR DESEMPEÑO.**
- **FLEXIBILIDAD CON CONTROL.**



# Conclusiones

- **PLANIFICAR CON REALISMO Y ESTRATEGIA.**
- PAIs ambiciosos y realizables
- **COOPERAR PARA INTEGRAR.**
- La naturaleza integrada del PAI requiere cooperación.
- **LIDERAZGO DUAL Y COMPLEMENTARIO.**
- Necesitamos Alcaldías y Presidencias comprometidos *y* coordinados con técnicos capaces, remando en la misma dirección.
- **ASIGNAR UNA ESTRUCTURA Y RECURSOS ADECUADOS.**
- Contar con un equipo gestor, métodos de trabajo ágiles y solvencia financiera para ejecutar el plan.
- **SEGUIMIENTO CONSTANTE Y FLEXIBILIDAD PARA EL AJUSTE Y LA REPROGRAMACIÓN REQUERIDAS.**
- El PAI es un proyectos vivo y dinámico.



**DESPLGAR UN PLAN DE ACTUACIÓN INTEGRADO CON ÉXITO ES UN RETO DE LIDERAZGO Y PLANIFICACIÓN COMPARTIDO.**

# Recursos de apoyo de la Red

- BUZÓN DE CONSULTAS.
- SEIS CICLOS DE FORMACIÓN.
- SESIONES PRESENCIALES TEMÁTICAS.
- DOCUMENTACIÓN EN LA WEB.

1  
La Agenda Urbana y Rural  
del Plan de Recuperación  
de Infraestructuras

2  
F. Cívica DUSIA  
(gubernamental)

3  
F. Cívica DUSIA  
(gubernamental)

4  
F. Cívica DUSIA  
(gubernamental)

5  
F. Cívica DUSIA  
(gubernamental)

Actualidad

La FAMP y la Comisión de Estudios, Seguimiento y Servicio Europeo  
del Plan de Recuperación en materia de desarrollo urbano sostenible  
2021-2027  
La Federación Andaluza de Municipios y Provincias (FAMP) y la Secretaría General  
del Plan de Recuperación de la Comisión de Estudios, Seguimiento y Servicio  
Europeo de la Unión de Infraestructuras han acordado un convenio de colaboración por el  
cual se regulará la cooperación técnica.

Recursos

Manual de Identidad Visual del Comité DUSIA

Descargar el logotipo del Comité DUSIA y sus variantes

Descargar el Logotipo de la FAMP y sus variantes

DUSIA

FAMP  
FEDERACIÓN  
ANDALUZA  
DE MUNICIPIOS  
Y PROVINCIAS

DUSIA  
FEDERACIÓN  
ANDALUZA  
DE MUNICIPIOS  
Y PROVINCIAS

# | RUEGOS Y PREGUNTAS



**DUSIA**