

Programas contra la despoblación, Europa y España

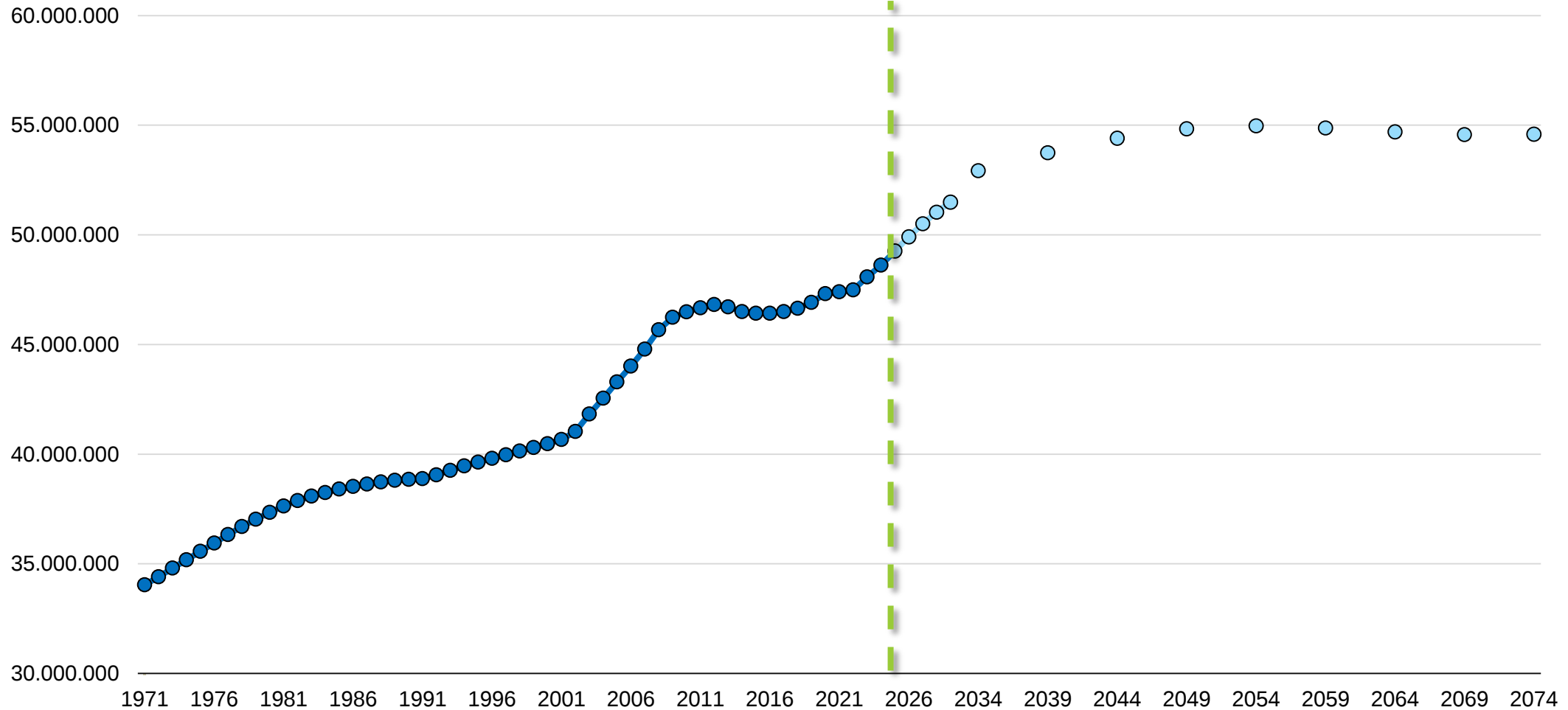
Jornada “El reto de la despoblación en el mundo rural”

22 de octubre de 2025

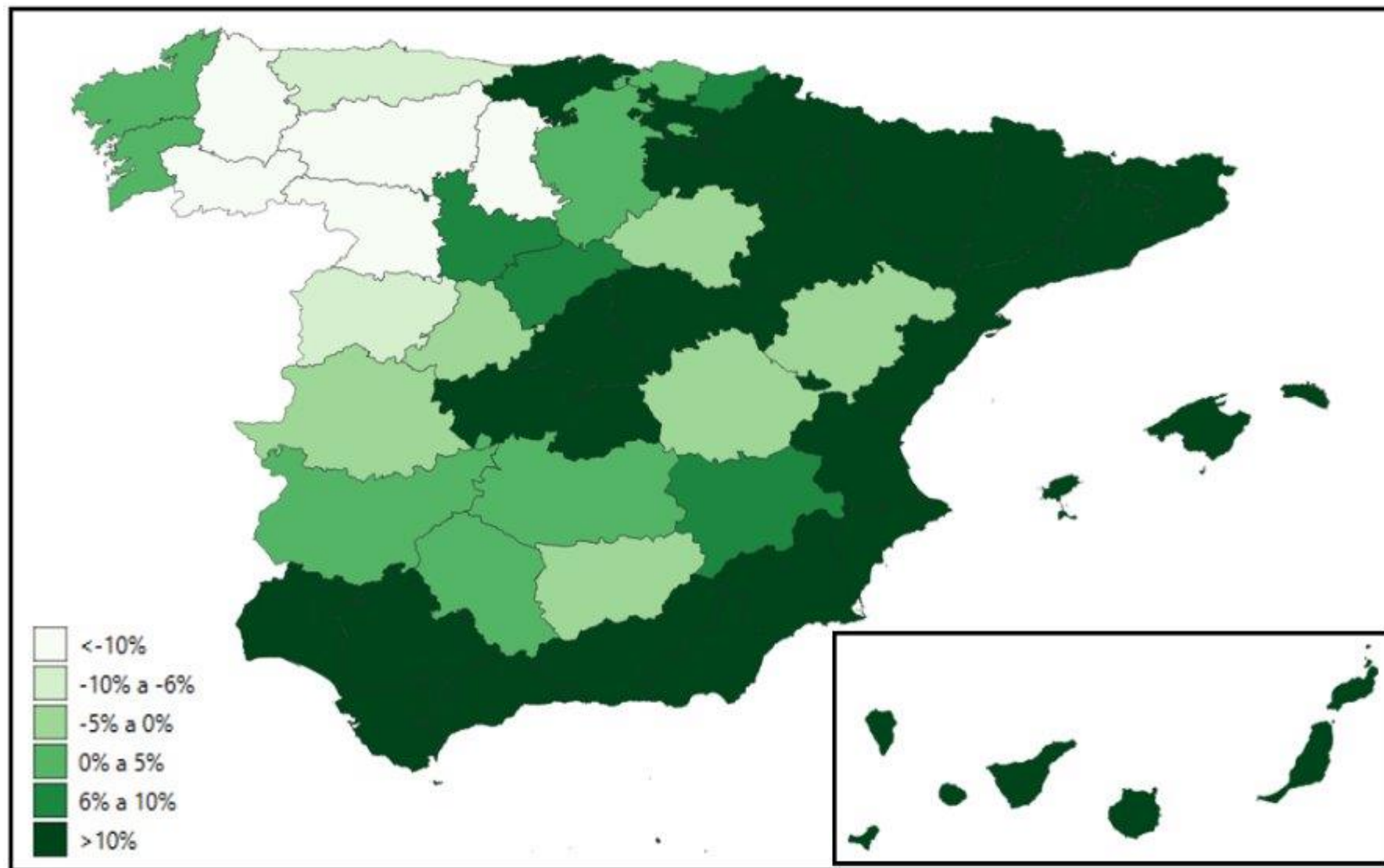


Introducción

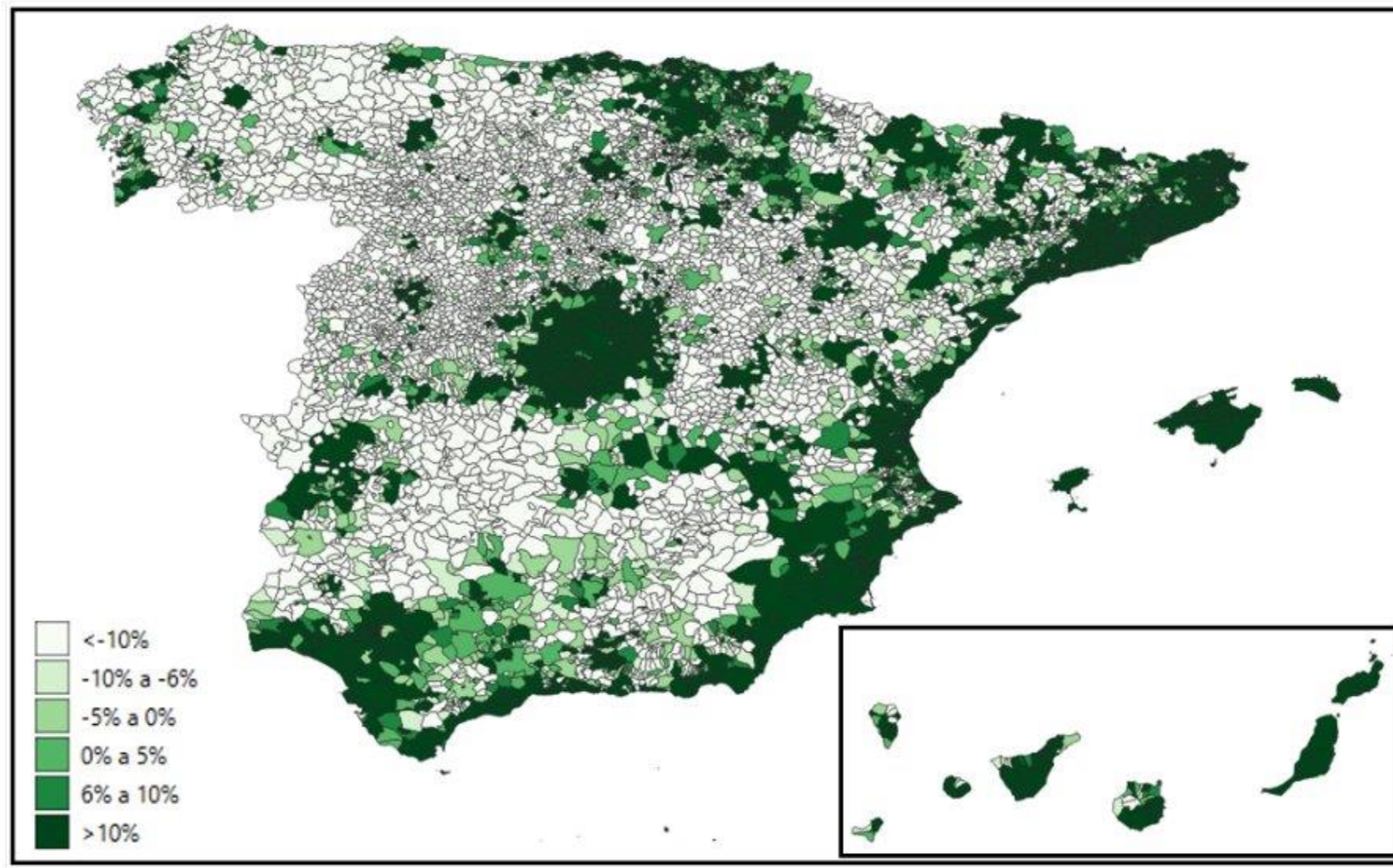
Evolución de la población en España



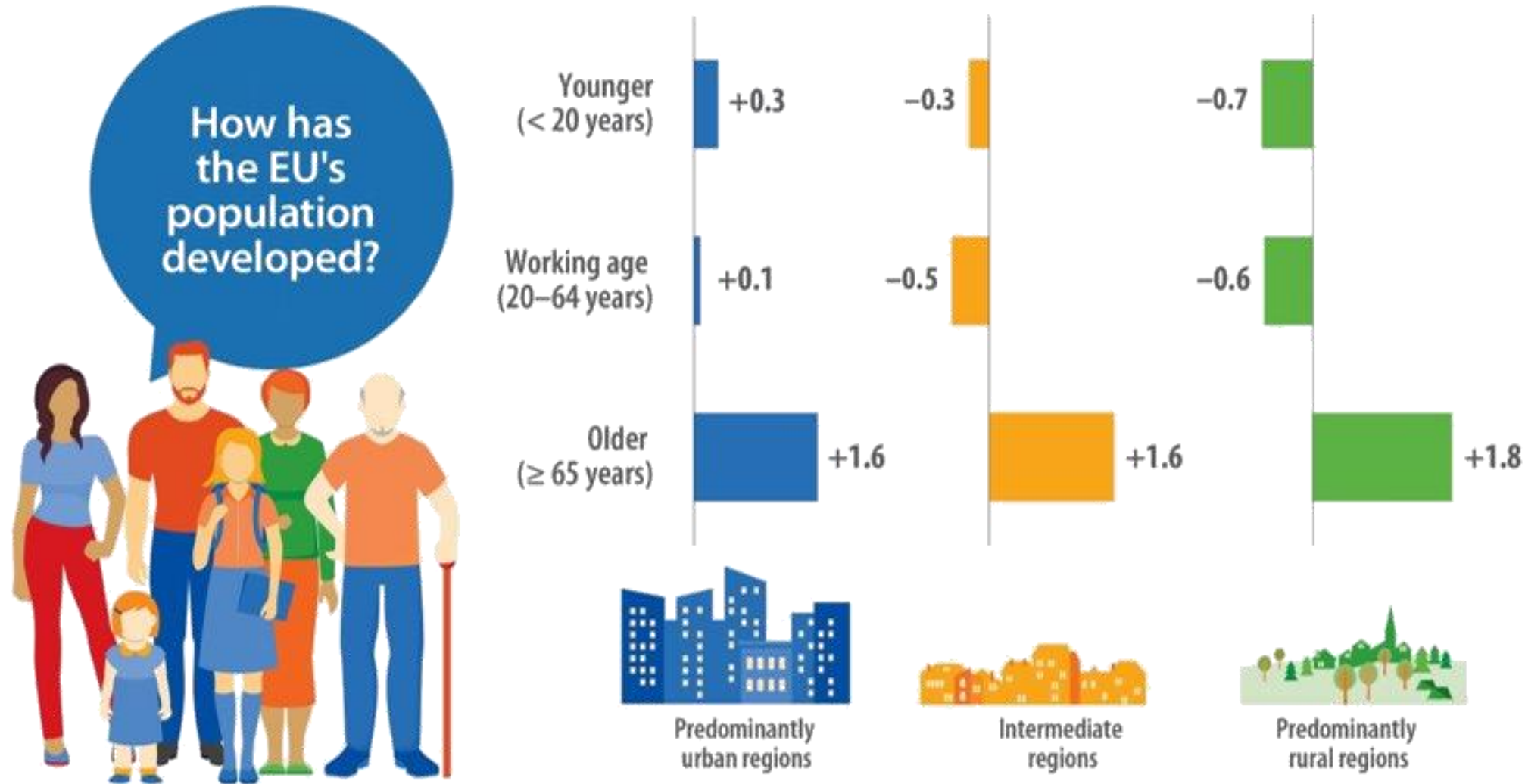
Evolución de la población en España



Evolución de la población en España



Evolución de la población en Europa



Iniciativas a nivel Europeo

Evolución de la Política Reto en la UE

Constitución del **Comité de las Regiones** en 1994

En junio de 2021, la Comisión publicó una Comunicación titulada «**Una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE**».

En ese mismo año 2021, la Comisión Publicaba el **Pacto Rural Europeo** y el **Plan de Acción Rural**

En mayo 2023 **Conferencia del Pacto Rural** celebrada en Uppsala (Suecia)

Foro de Alto Nivel sobre el futuro de las zonas rurales tuvo lugar en Sigüenza (España) en septiembre de 2023.

En noviembre de 2023 **Conclusiones sobre una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE (Consejo UE)**

Diciembre 2024: **Dictamen** del Comité Europeo de las Regiones: Estrategia de la UE para la recuperación de las zonas rurales

PARLAMENTO EUROPEO - Junio 2025: **REPORT** on strengthening rural areas in the EU through cohesion policy



Instrumentos de la UE

El **Plan de Acción Rural** incluye 30 acciones desarrolladas por distintos departamentos de la Comisión Europea, organizadas en cuatro pilares: zonas rurales más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas.

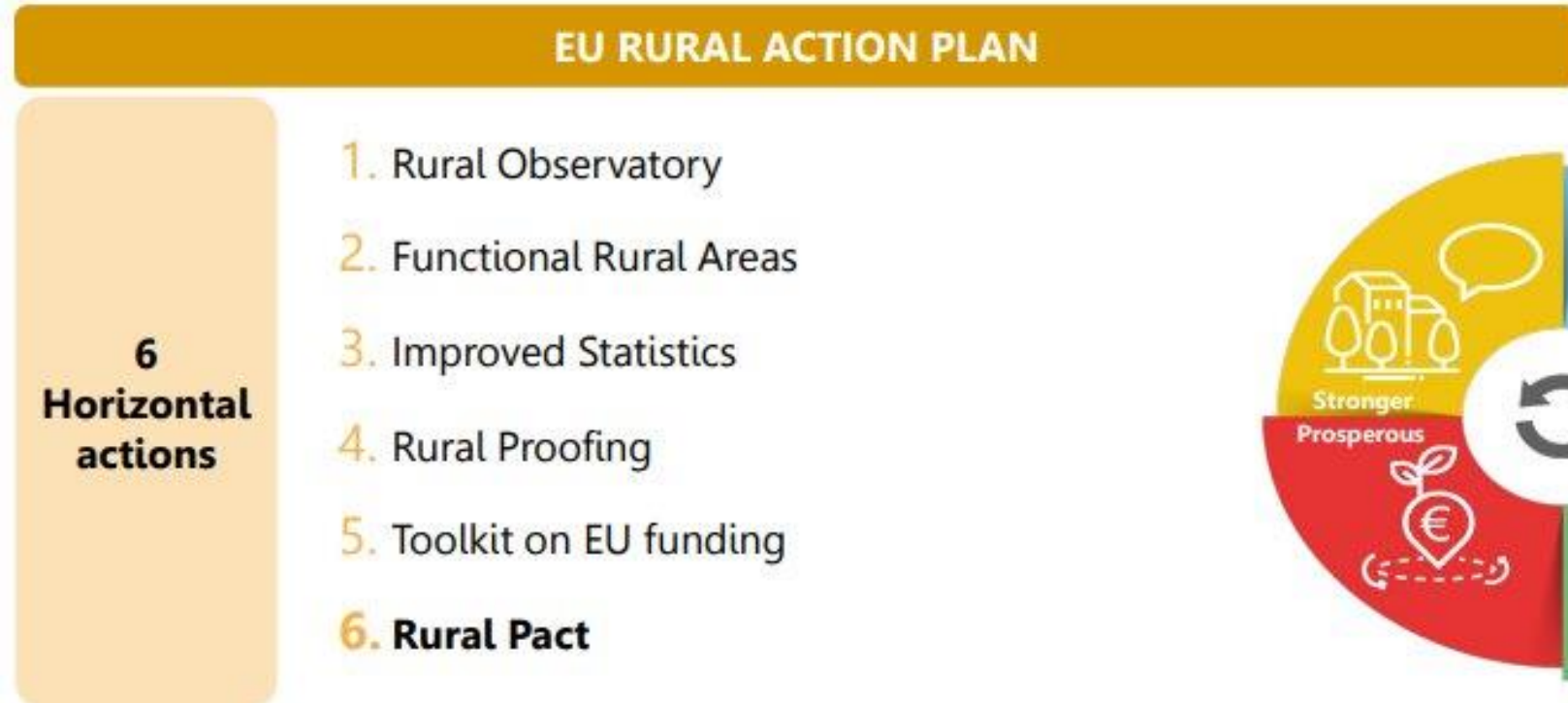
9 Flagship initiatives

EU RURAL ACTION PLAN

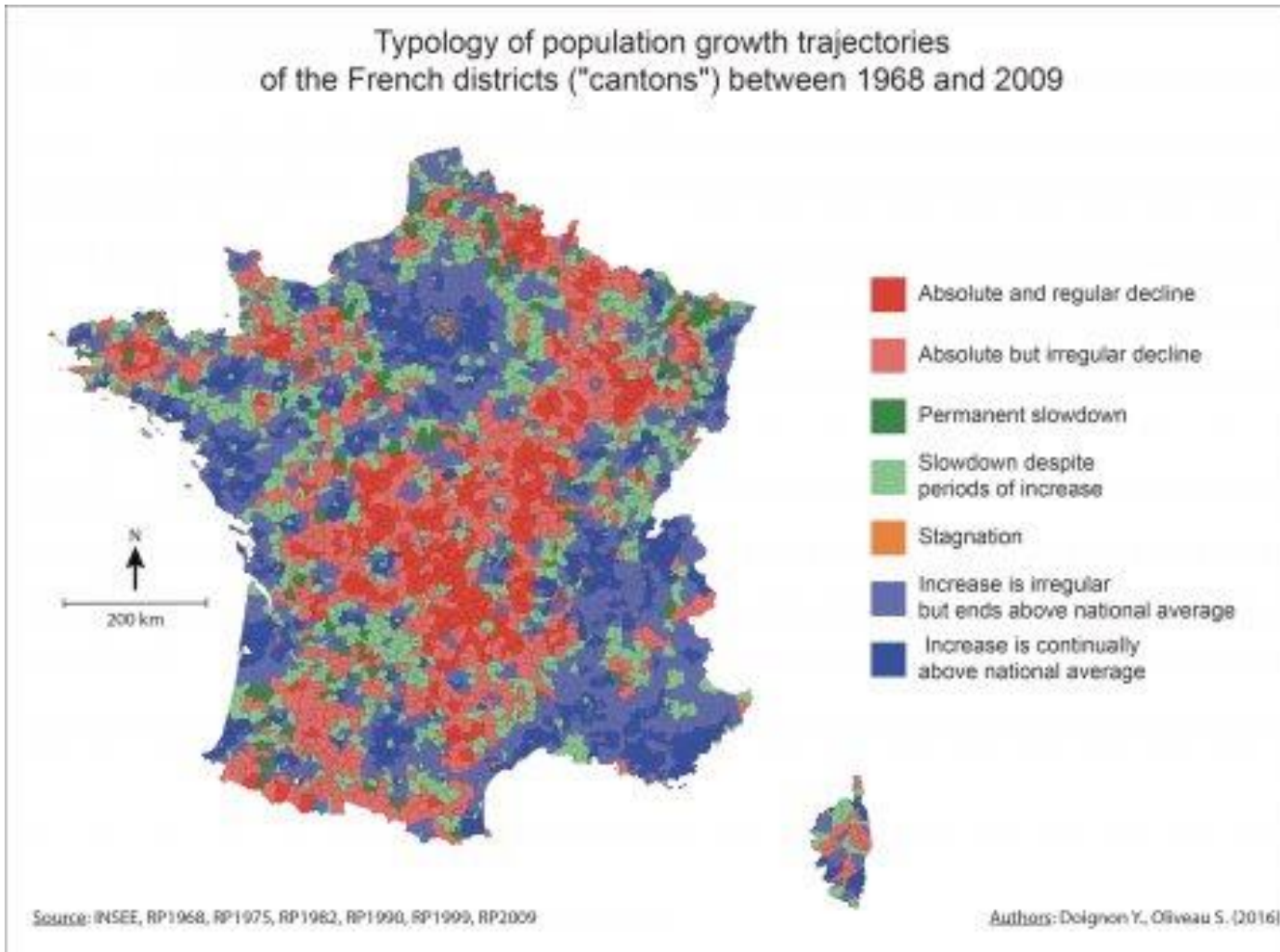
-  1. **Rural revitalisation platform**
-  2. **Research and innovation** for rural communities
-  3. Sustainable multimodal **mobility** best practices for rural areas
-  4. Rural **digital futures**
-  5. Support rural municipalities in **energy transition** and fighting climate change
-  6. Climate action in peatland through **carbon farming**
-  7. **EU mission** : a soil deal for Europe
-  8. **Social resilience** and **women** in rural areas
-  9. **Entrepreneurship** and **social economy** in rural areas

Instrumentos de la UE

El **Plan de Acción Rural** incluye 30 acciones desarrolladas por distintos departamentos de la Comisión Europea, organizadas en cuatro pilares: zonas rurales más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas.



Iniciativas en otros países UE



Programa France Ruralités:

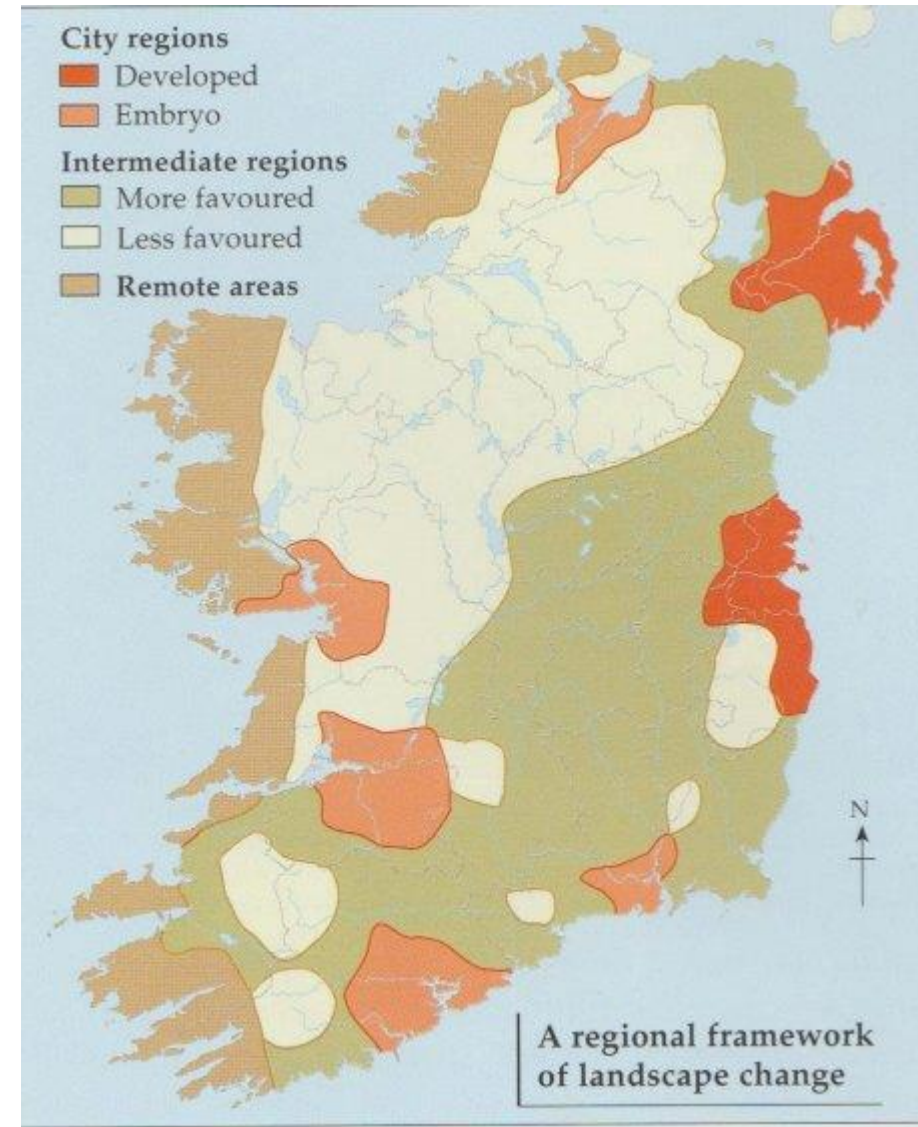
sobre la base de la aplicación de su primera agenda rural nacional, el Gobierno francés puso en marcha en 2023 un programa integral para impulsar las zonas rurales. Se basa en cuatro pilares:

- Apoyo técnico a proyectos de inversión para los municipios
- Aumento de la financiación para la biodiversidad con el fin de valorizar los activos medioambientales rurales
- Soluciones prácticas para la vida cotidiana (movilidad, educación, sanidad, cultura, vivienda, etc.)
- Un nuevo sistema de diseño de zonas de revitalización rural, que se benefician de desgravaciones fiscales.

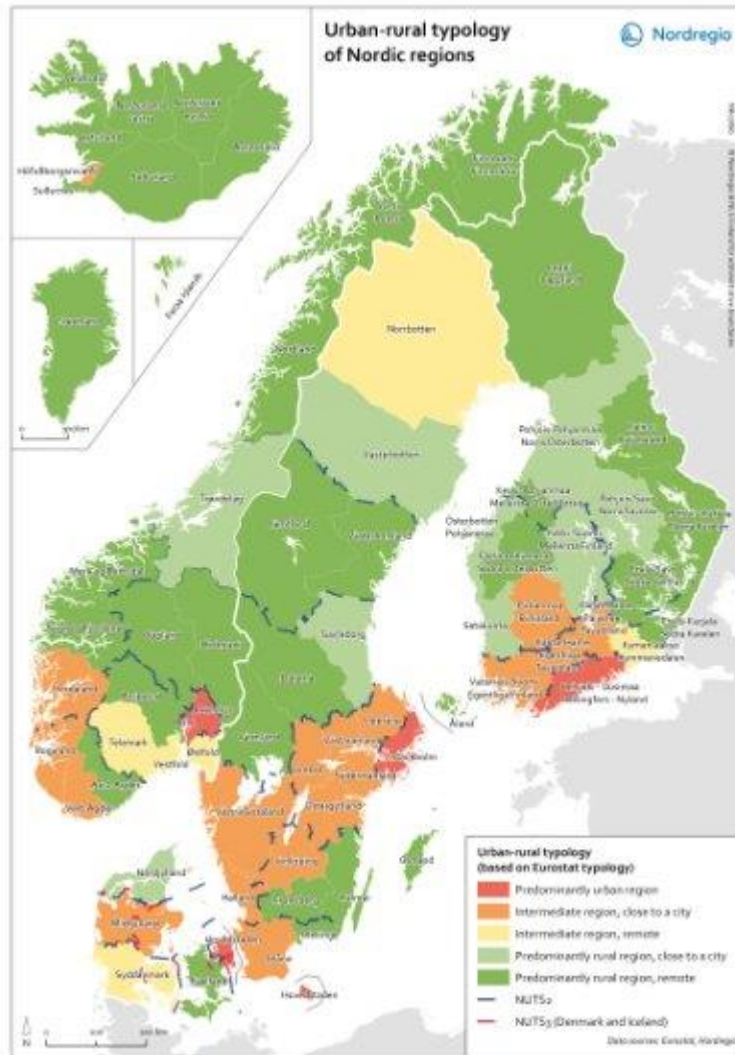
Iniciativas en otros países UE

Project Ireland 2040.

Proceso está coordinado por el **Departamento de Desarrollo Rural y Comunitario** y dirigido por su ministro, mientras que los avances son supervisados por el Comité del Gabinete de Recuperación Económica e Inversión presidido por el primer ministro.

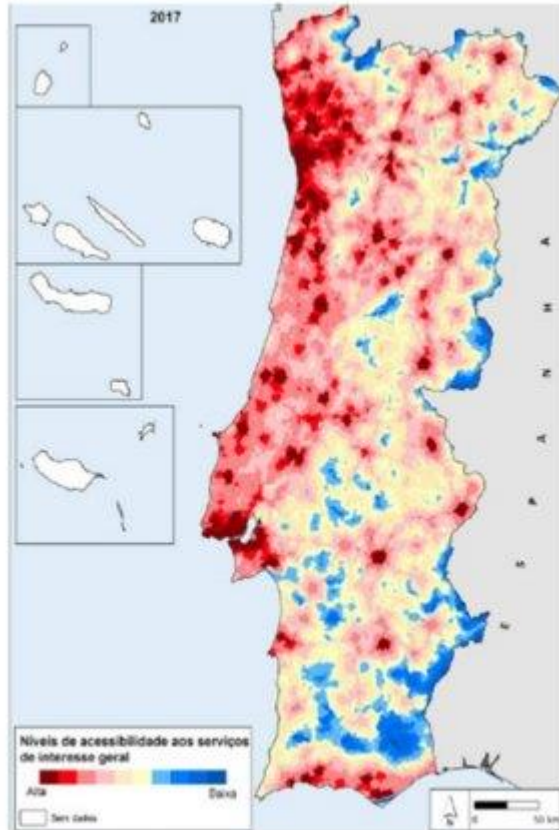


Iniciativas en otros países UE

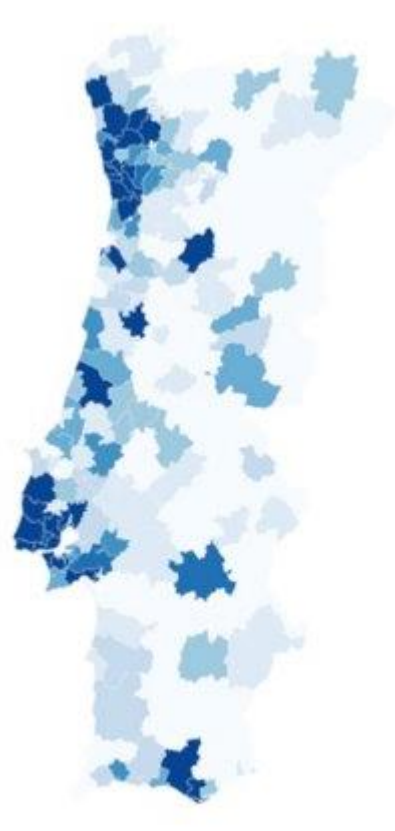


Red Rural Nacional (RRN) Se anima a las partes interesadas rurales nacionales y regionales (tanto si aplican la política agrícola común como si no) a solicitar su adhesión formal y a comprometerse a participar activamente en grupos de trabajo temáticos.

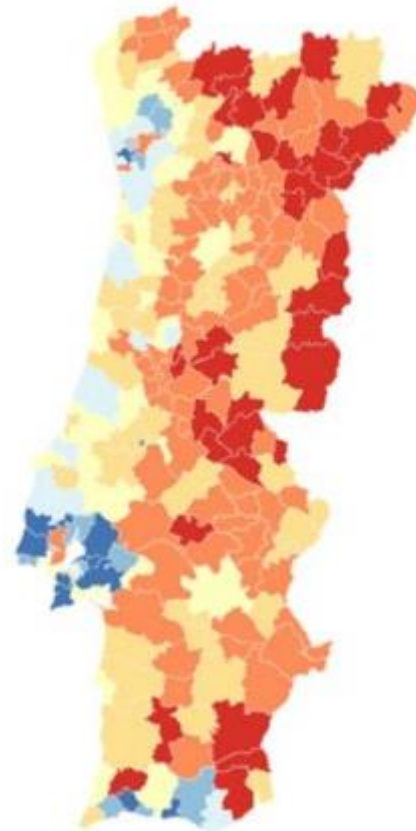
Iniciativas en otros países UE



Accessibility to Services
of General Interest



Purchasing Power
per capita



Population Variation

La estrategia a medio plazo se engloba en la [Estrategia Portugal 2030](#), que busca el desarrollo económico y social del país y sirve de marco para otras políticas.

Iniciativas a nivel nacional (AGE)

Iniciativas de la SGRD

Nuevo marco estratégico

Iniciativas ya asentadas

Iniciativas de la SGRD

Nuevo marco estratégico

Nuevo marco estratégico. Instrumentos

Estrategia nacional
para la equidad
territorial y el reto
demográfico

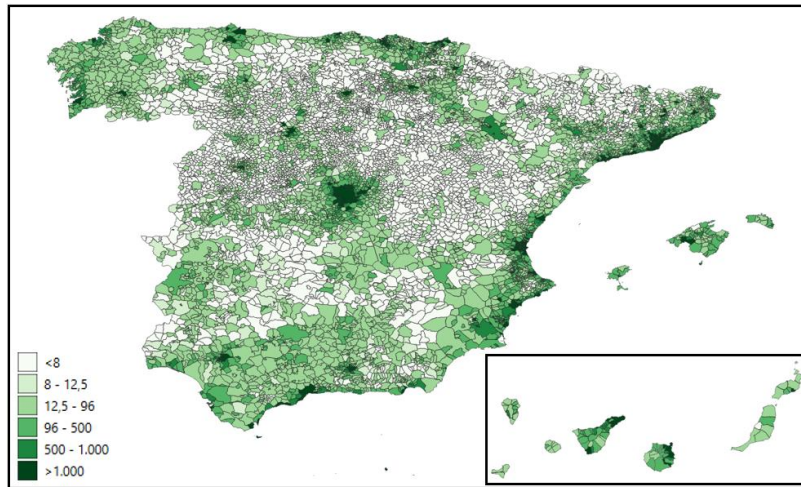
**Plan de acción
estatal**
"País de 30 minutos"

Observatorio de la
equidad territorial y el
reto demográfico

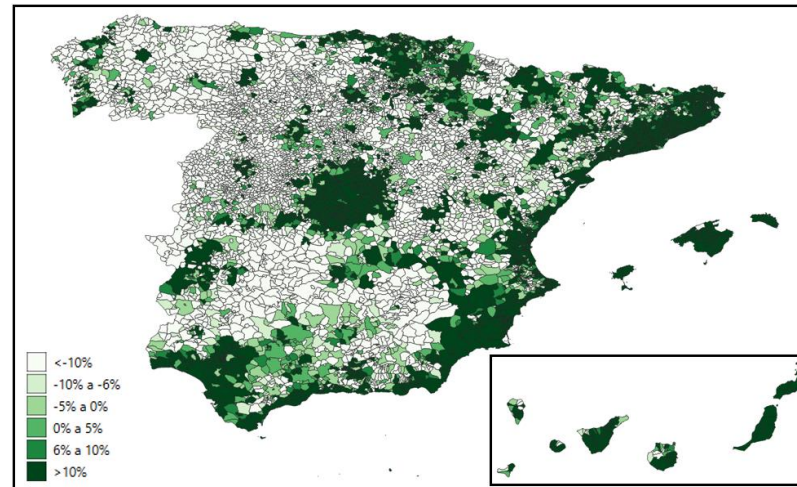
Estrategia Nacional para la Equidad Territorial y el Reto Demográfico

- 1. Marco conceptual y contexto**
2. Diagnóstico (retos/oportunidades)
3. Directrices y líneas de actuación
4. Proceso participativo. Calendario

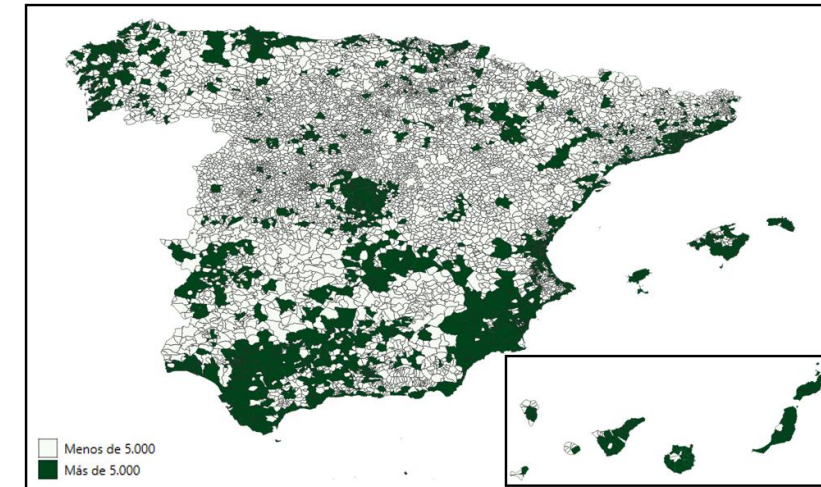
Reto demográfico. Combatir vulnerabilidades territoriales



Densidad de población 2024



Tasa de variación de población 2024 respecto 2000



Municipios menos 5.000 hab.

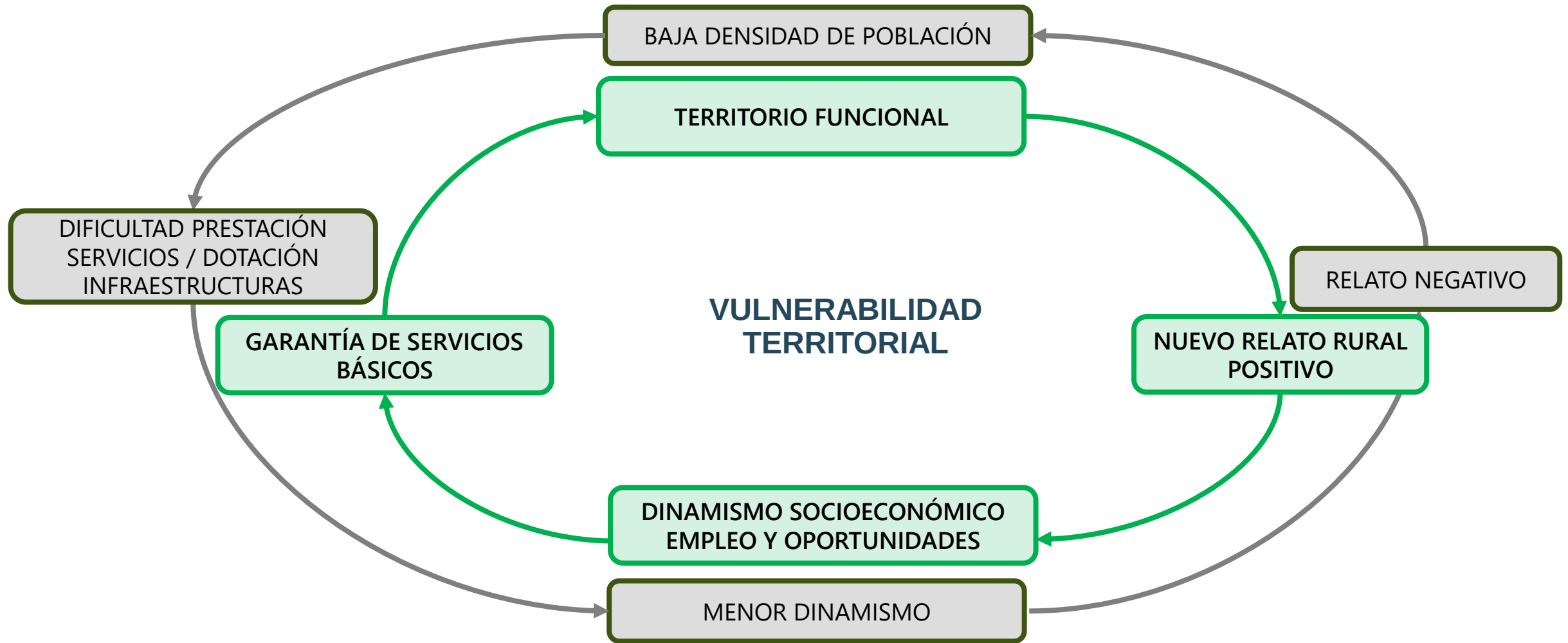
Baja densidad de población

Tendencia a la despoblación

Remotidad
(distancia a núcleos urbanos)

Insularidad

La política nacional de reto demográfico



NECESARIO INVERTIR EL CÍRCULO VICIOSO. MEJORAR PRESTACIÓN DE SERVICIOS.
LOGRAR MAYOR DINAMISMO. CREAR UN **NUEVO RELATO RURAL**.

Objetivos de la política de reto demográfico

- Proporcionar **condiciones de calidad de vida, prosperidad y bienestar** en todo el territorio.
- **Reducir las brechas urbano/rurales** en provisión de infraestructuras básicas o acceso a servicios.
- Fomentar un **desarrollo más homogéneo en el territorio** y mejorar el **dinamismo local** en todas sus formas
- Contribuir a **desarrollar un relato positivo del medio rural**, mediante un abordaje riguroso de sus retos, pero evitando la visión sesgada y negativa que se ha transmitido durante décadas.
- Contribuir a **hacer efectivo el derecho a la libertad de residencia**, evitando que esta decisión se condicione por falta de recursos u oportunidades en determinados territorios.

El objetivo **no está en revertir los procesos demográficos**, sino en desarrollar **resiliencia demográfica**. **Aceptar el cambio demográfico como parte del proceso de planificación, y no como una anomalía a corregir.** Garantizar un buen nivel de **calidad de vida, prosperidad y bienestar** en la población, en un marco de **desarrollo económico sostenible**, promoviendo un desarrollo territorial más equilibrado e inclusivo.

Relevancia de la política de reto demográfico

- Beneficia a **la población** que reside en los territorios más despoblados. *"Right to stay"*
- Mejorar el atractivo de territorios de menor población es una **oportunidad** para territorios de alta concentración. Permite **hacer efectivo el derecho a la libertad de residencia para la totalidad de la población**.
- La **autonomía estratégica** y los **servicios ecosistémicos** (provisión de alimentos, energía, gestión de aguas, gestión forestal, protección biodiversidad, paisaje...) requieren poblaciones viables en el mundo rural.

La política de reto demográfico es una política-país, estratégica, que debe considerarse como elemento transversal en el resto de políticas públicas

Política multinivel y multiactor

- **Requiere la contribución de todas las administraciones públicas en base a sus competencias:** Estado, CCAA (con competencias clave), así como las entidades locales como administración más cercana al ciudadano y al territorio.

Se requieren marcos estratégicos a nivel nacional, regional y local

- Imprescindible **la participación del resto de actores sociales y la construcción de una estrategia común:** tejido empresarial (tanto empresas locales como grandes corporaciones), economía social, universidad y centros de conocimiento, asociaciones y actores de tercer sector.
- Es también clave lograr la **involucración y participación de la ciudadanía** y fomentar iniciativas locales construidas “de abajo a arriba”, que reflejen los intereses y prioridades de la población de cada territorio.

Instrumentos de gobernanza, creación de redes y ecosistemas de participación son imprescindibles

El papel de las ciudades intermedias

- **Las ciudades intermedias son actores clave** ya que articulan el territorio que las rodea configurando una **red de conexión entre entornos urbanos y áreas rurales**, facilitando el acceso de la población que residen en los núcleos más rurales a servicios, formación y empleo, actividades económicas y culturales.
- La **política de reto demográfico** no debe apoyar solo a los municipios de menor tamaño o densidad de población, sino que también **debe a facilitar la vertebración del territorio también a través de actuaciones en ciudades intermedias**, especialmente aquellas que actúan como cabecera de comarca en territorios rurales.

Escalabilidad territorial

Necesario adecuar los mecanismos de gestión y provisión de servicios a las escalas funcionales de los territorios

- Fomentar el enfoque de áreas funcionales, promoviendo la cooperación entre municipios, en base a estrategias integradas
- **Hacia el país de los 30 minutos**



Estrategia Nacional para la Equidad Territorial y el Reto Demográfico

1. Marco conceptual y contexto
- 2. Diagnóstico (retos/oportunidades)**
3. Directrices y líneas de actuación
4. Proceso participativo. Calendario

Diagnóstico de situación

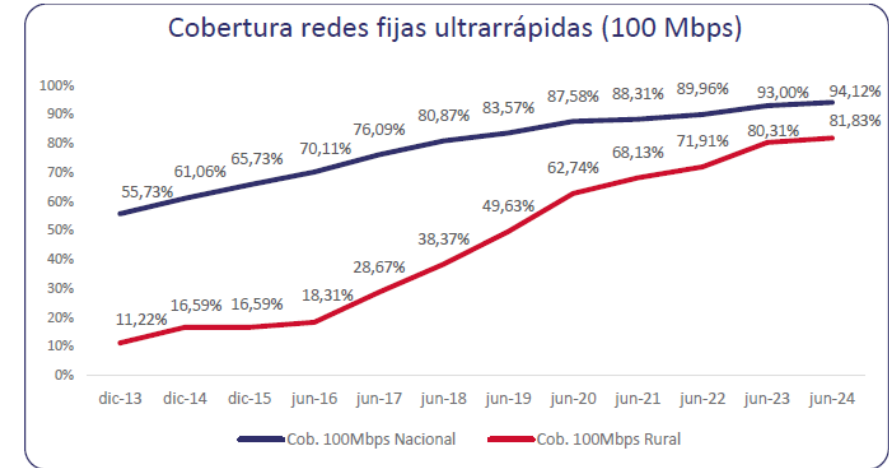
Punto de inflexión en torno a 2018 y especialmente a partir de 2020, cuando se observa un **aumento considerable de habitantes en municipios de menor tamaño.**

Más del 40% de los municipios de menos de 5.000 habitantes han ganado población en este período



Diagnóstico. Oportunidades

- La **cobertura digital** en el territorio ha mejorado **significativamente**
- Oportunidades en la digitalización, adopción de nuevas tecnologías, teletrabajo ...
- Oportunidades en **energía renovable, reindustrialización y llegada de nuevos pobladores.**
- Creación de programas y herramientas con los **fondos del PRTR**. Experiencias en programas dirigidos a municipios de menor tamaño.
- **Valores y fortalezas propios del medio rural. Nuevo relato rural.**



Diagnóstico. Retos

- **Vivienda.** Falta de **alquiler para primera llegada**. Necesidad de rehabilitación. **Problemática propia del mundo rural** (multipropiedad, falta incentivos para alquiler, parque envejecido...).
- **Acceso a servicios:** sanidad, educación, comercio, financieros, derechos culturales, ocio, cuidados, conciliación, seguridad, administración. Necesidad de **innovación y modelos adaptados** a baja población
- Soluciones de **movilidad sostenible**, garantizar acceso a servicios reduciendo dependencia del coche.
- Necesidad de **diversificar economía, atraer talento y mano de obra**.
- **Vulnerabilidad EELL** de menor población. Necesario reforzar su capacidad técnica para impulso de proyectos transformadores y facilitar captación de fondos. Reducción de cargas administrativas. Digitalización.
- Adaptación, prevención y **resiliencia frente a crisis**
- Aspectos transversales con especial incidencia:
 - **Perspectiva de género.** Combatir masculinización
 - Justicia intergeneracional: **juventud e infancia y envejecimiento**

Estrategia Nacional para la Equidad Territorial y el Reto Demográfico

1. Marco conceptual y contexto
2. Diagnóstico (retos/oportunidades)
- 3. Directrices y líneas de actuación**
4. Proceso participativo. Calendario

Gobernanza y políticas públicas con perspectiva rural

- Apoyo a entidades locales y mejora de la escalabilidad territorial
- Refuerzo de la gobernanza y la participación
- Mejora de las herramientas de análisis territorial
- Planificación estratégica nacional, estrategias regionales y estrategias locales integradas
- Institucionalización del principio de impacto territorial (mecanismo rural de garantía)

Provisión de infraestructuras y vivienda en el mundo rural

- Vivienda. Medidas de impulso al alquiler y rehabilitación, adaptadas a realidad rural
- Conectividad digital. Continuar avances para la eliminación brecha urbano/rural y ampliar cobertura 5G en el territorio
- Conectividad viaria. Seguridad vial y mantenimiento, especialmente red secundaria.
- Energía. Apoyo a comunidades energéticas y actuaciones contra pobreza energética en el territorio
- Resiliencia y adaptación ante la emergencia climática.

Acercar los servicios a los ciudadanos

- Digitalización y habilidades digitales
- Fomento de la innovación (tecnológica y no tecnológica) en prestación de servicios
- Soluciones de movilidad sostenible adaptadas a baja población

Ecosistemas para el emprendimiento y oportunidades para la dinamización de la economía en zonas de reto demográfico

- Creación de redes y ecosistemas de innovación
- Acercamiento universidad y centros de conocimiento
- Aprovechar las oportunidades del teletrabajo y la creación de conocimiento
- Apoyo a emprendedores en zonas de menor población
- Fomento de la actividad económica en los territorios. Oportunidades en industrialización, turismo sostenible, profesionalización de cuidados, etc.
- Oportunidades de la transición ecológica, bioeconomía y economía circular

Territorios inclusivos

- Perspectiva de género integrada en todas las actuaciones.
- Apoyo a juventud e infancia
- Atención al envejecimiento y cuidados
- Integración de nuevos pobladores y otras políticas de inclusión

Cultura e identidad. Nuevo relato rural

- Garantizar el acceso a derechos culturales en el medio rural
- Apoyo a la creación cultural
- Salvaguarda y puesta en valor del patrimonio (material e inmaterial)
- Fomento de un nuevo relato rural

Estrategia Nacional para la Equidad Territorial y el Reto Demográfico

1. Marco conceptual y contexto
2. Diagnóstico (retos/oportunidades)
3. Directrices y líneas de actuación
- 4. Proceso participativo. Calendario**

Plan Estatal. País de los 30 Minutos

Plan a nivel Estatal que reúna **las actuaciones de los ministerios previstas en el período 2025-2030, alineadas** para lograr una dotación de servicios de proximidad en el territorio, así como fomento de actividad económica y generación de un nuevo relato rural.

Observatorio de la equidad territorial y el reto demográfico

Herramienta digital para la consulta de datos e indicadores, y la **generación de análisis** temáticos.

Herramienta de apoyo a la institucionalización del principio de “rural proofing”, a la toma de decisiones y diseño de políticas con visión territorial, así como generación de conocimiento y evaluación basados en datos y evidencia

Iniciativas de la SGRD

Iniciativas ya asentadas

Iniciativas de la SGRD



Campus Rural



CITs



Subvenciones

Iniciativas de la SGRD



Campus Rural



CITs



Subvenciones



Campus Rural

Prácticas formativas en pequeños municipios

- ☐ Duración de 2 a 5 meses, hasta **noviembre**
- 📍 A realizar en empresas, asociaciones, ayuntamientos, mancomunidades...
- 📄 Para todas las titulaciones

1.000€
al mes

750
plazas

44
universidades públicas

¡Infórmate en tu *universidad*
o en la web del *ministerio*!



GOBIERNO DE ESPAÑA

VICEPRESIDENCIA TERCERA DEL GOBIERNO
MINISTERIO PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA Y EL RETO DEMOGRÁFICO



crue
Universidades Españolas

Iniciativas de la SGRD



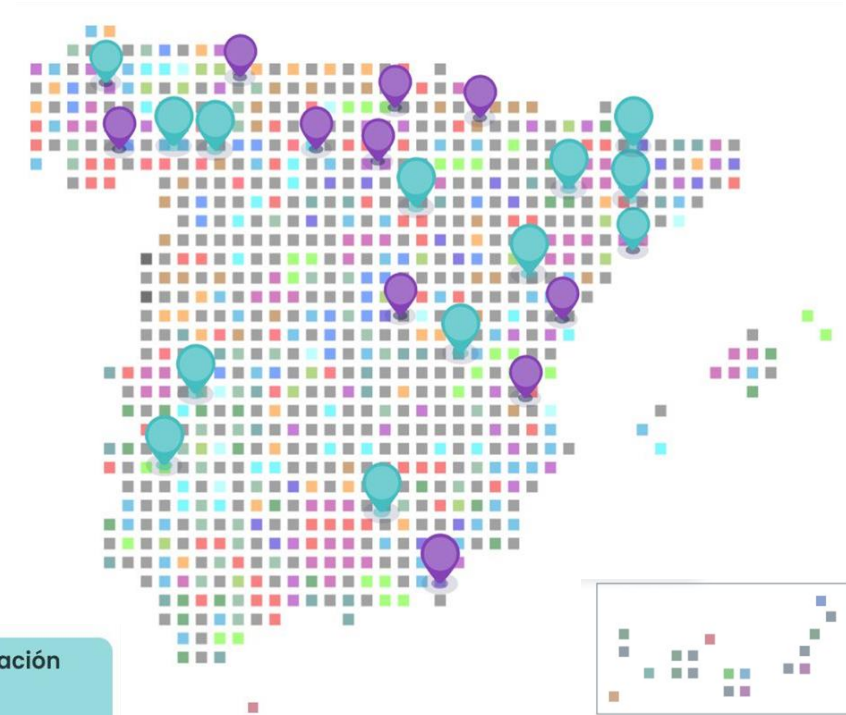
Campus Rural



CITs



Subvenciones



1. Nodo de coordinación (CIUDEN)
2. Badajoz
3. Cáceres
4. Cuenca
5. Huesca
6. Jaén
7. León
8. Lleida
9. Lugo
10. Soria
11. Tarragona
12. Teruel
13. Val d'Aran

14. Álava
15. Almería
16. Asturias
17. Burgos
18. Castellón
19. Guadalajara
20. Navarra
21. Ourense
22. Palencia
23. Valencia

Iniciativas de la SGRD



Campus Rural



CITs



Subvenciones

70 millones €

CONCEDIDOS

Conv. 22/23/24

Modalidad A
Entidades
locales

Modalidad B
Entidades sin
ánimo de lucro

Modalidad C
Entidades
empresariales



Entidades
locales
~ 500

Entidades sin
ánimo de lucro
~ 120

Entidades
empresariales
~ 140

PERIODO DE EJECUCIÓN: 2 años

FASE DEL PROCEDIMIENTO:

***PERIODO DE EJECUCION + SEGUIMIENTO PARA
DETECTAR DESVIACIONES**

+

***LIQUIDACIÓN DE CUENTAS JUSTIFICATIVAS
PROYECTOS FINALIZADOS**



**MUCHAS
GRACIAS**