



**Jornada**  
**“Financiación local: una reforma pendiente”**  
**La Roda de Andalucía, 11/04/2024**

***Hacia una nueva financiación local  
en un Estado autonómico***

**Jesús Ramos Prieto**

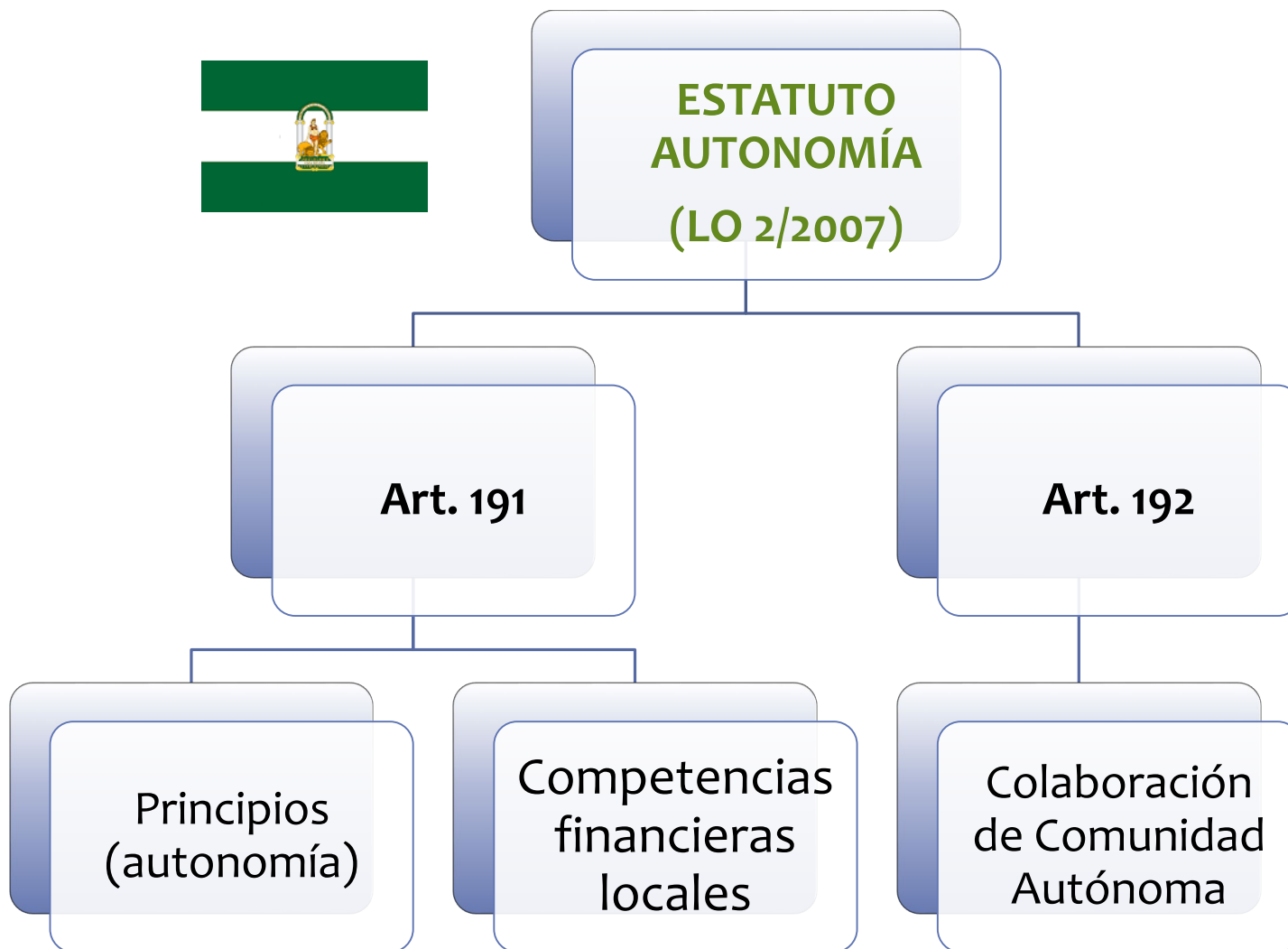
Catedrático de Derecho financiero y tributario  
Universidad Pablo de Olavide de Sevilla



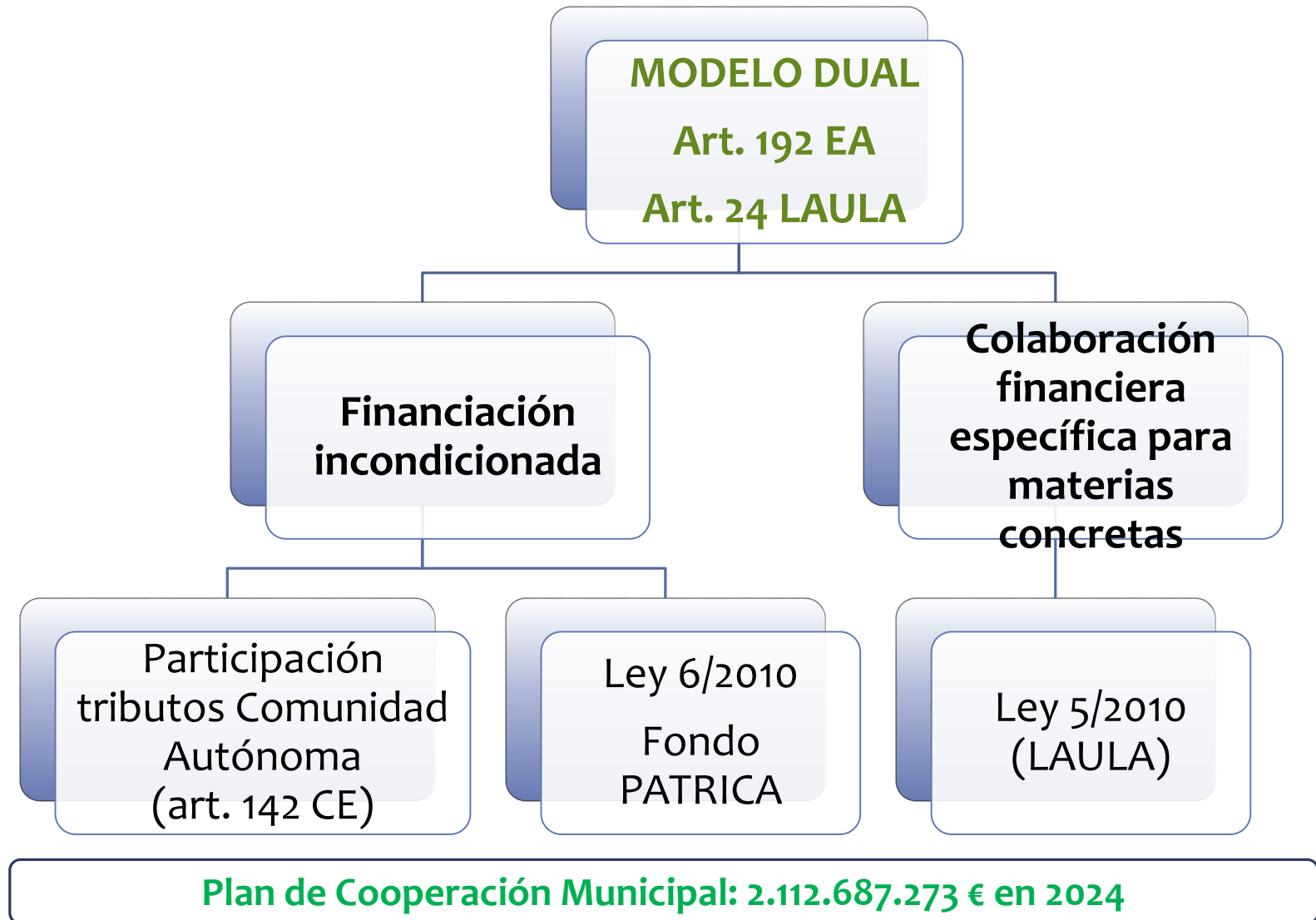
# Papel de CCAA en la reforma de las Haciendas locales

- 1) **Modelo de relaciones financieras entre CCAA y EELL.**
- 2) **Capacidad de actuación de CCAA en el ámbito de las Haciendas locales.**
- 3) **Las CCAA ante la reforma pendiente de la financiación local: 3 claves**
  - a) **¿Cuándo? Calendario/procedimiento.**
  - b) **¿Para qué? Principios.**
  - c) **¿Cómo? Instrumentos susceptibles de regulación autonómica.**

# 1. Modelo de relaciones financieras CCAA-EELL

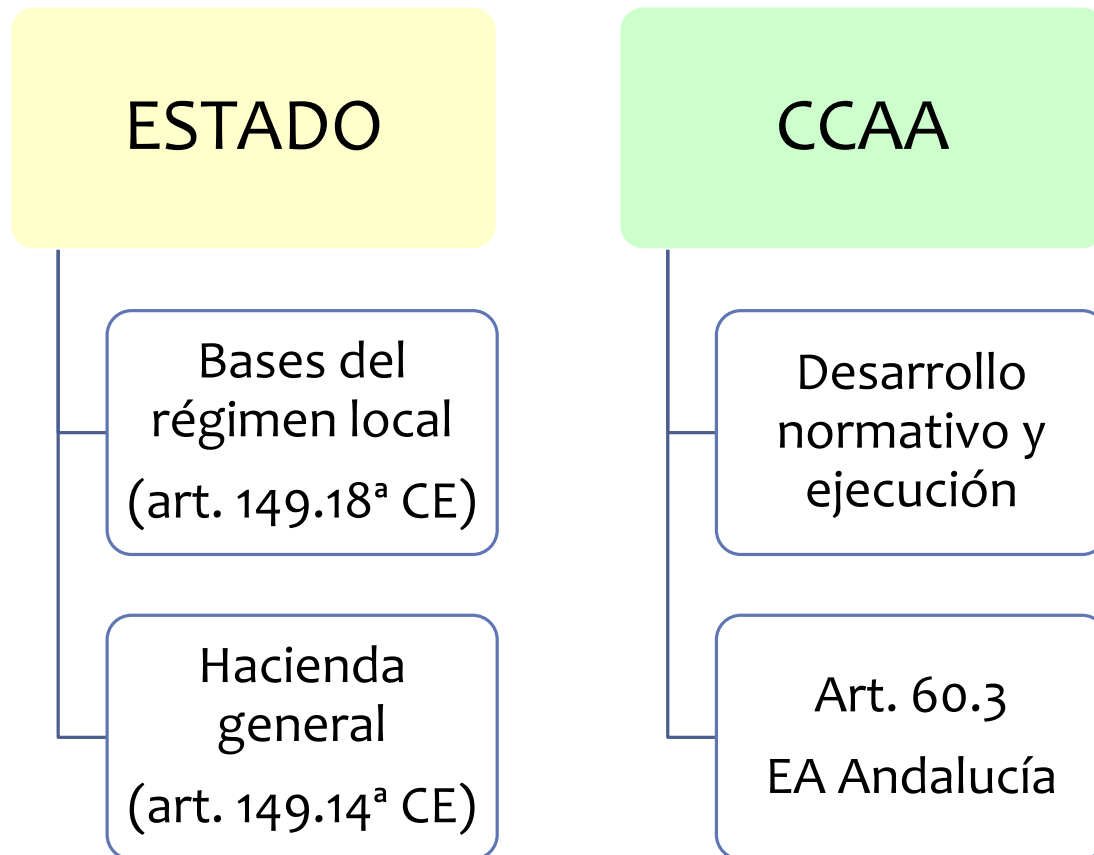


# ¿Modelo de relaciones financieras Comunidad Autónoma/Entidades Locales?



## 2. Capacidad de actuación de CCAA sobre las Haciendas locales

### Competencias compartidas Estado / CCAA



# ¿Alcance de las competencias del Estado y de las CCAA sobre Haciendas locales?

**Jurisprudencia del Tribunal Constitucional  
(SSTC 233/1999, 48/2004, 184/2011, 152/2016, 82/2020 y 124/2023)**

## **ESTADO**

- Responsabilidad primaria en la financiación local.
- Garante último de la suficiencia financiera y, por tanto, de la autonomía local (diseño tributación local / participación en tributos del Estado)

## **CCAA**

- Colaboración / corresponsabilidad en la financiación local.
- Consecuencia de la capacidad autonómica de determinar el ámbito competencial local.
- Responsabilidad autonómica en la tarea de dotar de recursos económicos suficientes a EELL explícita en art. 142 CE.

### 3. Las CCAA ante la reforma pendiente de la financiación local

#### a) ¿Cuándo? Calendario / procedimiento

##### Opción 1

**Reformas separadas de financiación autonómica y financiación local**

##### Opción 2

**Reformas conjuntas y paralelas de financiación autonómica y financiación local**

Tributos estatales cedidos a CCAA y EELL  
Foro de negociación: CNAL / CPFF

### 3. Las CCAA ante la reforma pendiente de la financiación local

#### b) ¿Para qué? Principios de financiación local

##### **SUFICIENCIA FINANCIERA**

**Dotación de recursos para competencias propias y transferidas**

##### **AUTONOMÍA**

**Capacidad de decisión de gobiernos locales sobre sus fuentes de ingresos**

**Controversias recientes: FCM de la Comunidad Valenciana (SSTC 124 y 143/2023)**



### 3. Las CCAA ante la reforma pendiente de la financiación local

#### c) ¿Cómo? Instrumentos de financiación local

**Tributos de las Haciendas locales**

**Tributos propios**

**Recargos sobre tributos estatales**

**Participación en tributos del Estado**

**Fondo global**

**Cesión parcial de impuestos estatales**

**Participación en tributos de la Comunidad Autónoma**

**Fondo global**

**Cesión parcial de impuestos autonómicos / recargos**

**Otros recursos**

**Revisión de financiación condicionada FCM Andalucía**

## c) ¿Cómo? Instrumentos de financiación local

### Tributos propios de las Haciendas locales

- Nula capacidad regulatoria de las CCAA.
- Competencia normativa exclusiva del Estado para la regulación del sistema tributario local (SSTC 233/1999, 31/2010 y 184/2011).
- Necesaria revisión/modernización del sistema tributario local:
  - IIVTNU.
  - IAE.
  - IVTM.
  - ¿Nuevas figuras? Impuesto sobre estancias turísticas.
  - Fiscalidad medioambiental.

## c) ¿Cómo? Instrumentos de financiación local

### Participación en tributos del Estado

- Mínima capacidad regulatoria de la CA.
- ¿Introducción por el Estado de criterios específicos para atender fenómeno de despoblamiento?
- Revisión de cesión parcial de IRPF, IVA e IIEE a municipios y provincias-
- Intermediación de la CA en la distribución, pero aplicando criterios de normativa estatal (SSTC 96/1990, 237/1992, 331/1993, 171/1996, 233/1999 y 104/2000).
- Anticipos de tesorería (máx. 50 millones €) conforme a Ley 6/2010 (DA 5ª).

## c) ¿Cómo? Instrumentos de financiación local

### Participación en tributos de la Comunidad Autónoma

- Plena capacidad regulatoria de las CCAA.
- Andalucía como referente a nivel nacional en la financiación incondicionada a las EELL.
- Desde 2011 (Ley 6/2010): Fondo de participación en los tributos de la Comunidad Autónoma (**530 millones de euros en 2024**).
- Además, resto de instrumentos de colaboración financiera específica del Plan de Cooperación Municipal (**2.112.687.273 € en 2024**).

## **PARTICIPACIÓN DE LOS MUNICIPIOS EN LOS TRIBUTOS DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE ANDALUCÍA PARA EL EJERCICIO 2024**

### **DOTACIÓN GLOBAL DEL FONDO ASIGNADA A CADA GRUPO**

<b>GRUPOS DE POBLACIÓN</b>	<b>FONDO DE PARTICIPACIÓN 2024 (euros)</b>
GRUPO 1 (<5.000 HAB.)	130.656.246,17
GRUPO 2 (5.000-19.999 HAB.)	113.488.115,69
GRUPO 3 (20.000-49.999 HAB.)	85.312.939,35
GRUPO 4 (>49.999 HAB.)	200.542.698,79
<b>DOTACIÓN GLOBAL DEL FONDO</b>	<b>530.000.000,00</b>

Variable	Unidades de medida y fuentes estadísticas	Ponderación
Población de derecho	Cifras de población de cada municipio resultante de la revisión del Padrón municipal referidas al 1 de enero y con efectos del 31 de diciembre de cada año y declaradas oficiales por Real Decreto a propuesta del INE	$\alpha$ 0,85
Superficie urbana	Número de hectáreas para cada municipio publicado por la Dirección General del Catastro del Ministerio de Economía y Hacienda	$\beta$ 0,06
Dispersión	Número de entidades singulares publicadas por el INE	$\gamma$ 0,05
Inverso de la capacidad fiscal	Elaboración por la Consejería competente en materia de Hacienda, a partir de los datos municipales disponibles suministrados por el Ministerio de Hacienda. Las cuotas liquidas estimadas del IBI de naturaleza urbana se calcularán, para cada municipio, como el resultado de aplicar un tipo medio a la base liquidable del IBI del municipio, siendo dicho tipo medio, el cociente entre las cuotas liquidas y las bases liquidables de naturaleza urbana para el conjunto de municipios que pertenecen al mismo grupo de población.	$\delta$ 0,04

**Tabla 2. Instrumentos autonómicos que aportan transferencias incondicionadas a las entidades locales. Dotación 2024 y financiación por habitante**

Comunidad autónoma	Instrumento de financiación	Dotación presupuestaria (2024)	Financiación per cápita (2024)	Porcentaje sobre presupuesto comunidad (2024)
<b>Andalucía</b>	Fondo participación en los tributos de la Comunidad Autónoma	530 000 000 de €	61,62 €	1,13 %
<b>Aragón</b>	Fondo Local de Aragón: Fondo Aragonés de Cooperación Municipal	32 050 000 €	23,90 €	0,38 %
	Fondo Local de Aragón: consejos comarcales	63 521 435,89 €	47,37 €	0,74 %
<b>Asturias</b>	Fondo de Cooperación Municipal	10 000 000 de €	9,96 €	0,18 %
<b>Canarias</b>	Fondo Canario de Financiación Municipal: cuantía de libre disposición	171 724 460 €	77,21 €	1,52 %
<b>Cantabria</b>	Fondo de Cooperación Municipal	17 995 584 €	30,58 €	0,51 %
<b>Castilla y León</b>	Fondo de cooperación económica general: (hasta 1000 habs.)	12 806 303,04 €	5,32 €	0,10 %
	Fondo de participación en los impuestos propios de la Comunidad Autónoma	14 085 032 €	6,28 €	0,11 %
<b>Cataluña</b>	Fondo de Cooperación Local (municipios)	98 551 621,29 €	12,32 €	0,14 %
	Fondo de Cooperación Local (comarcas, Área Metropolitana de Barcelona y ELM)	46 998 360,39 €	5,88 €	0,07 %
<b>Extremadura</b>	Fondo Regional de Cooperación Municipal	45 830 000 €	43,5 €	0,56 %
	Programas de colaboración económica municipal	114 000 000 de €	108,26€	1,40 %
<b>Galicia</b>	Fondo de Cooperación Local	152 278 957 €	56,48 €	1,15 %
<b>Islas Baleares</b>	Fondo de Cooperación Local	16 473 471 €	13,6 €	0,23 %

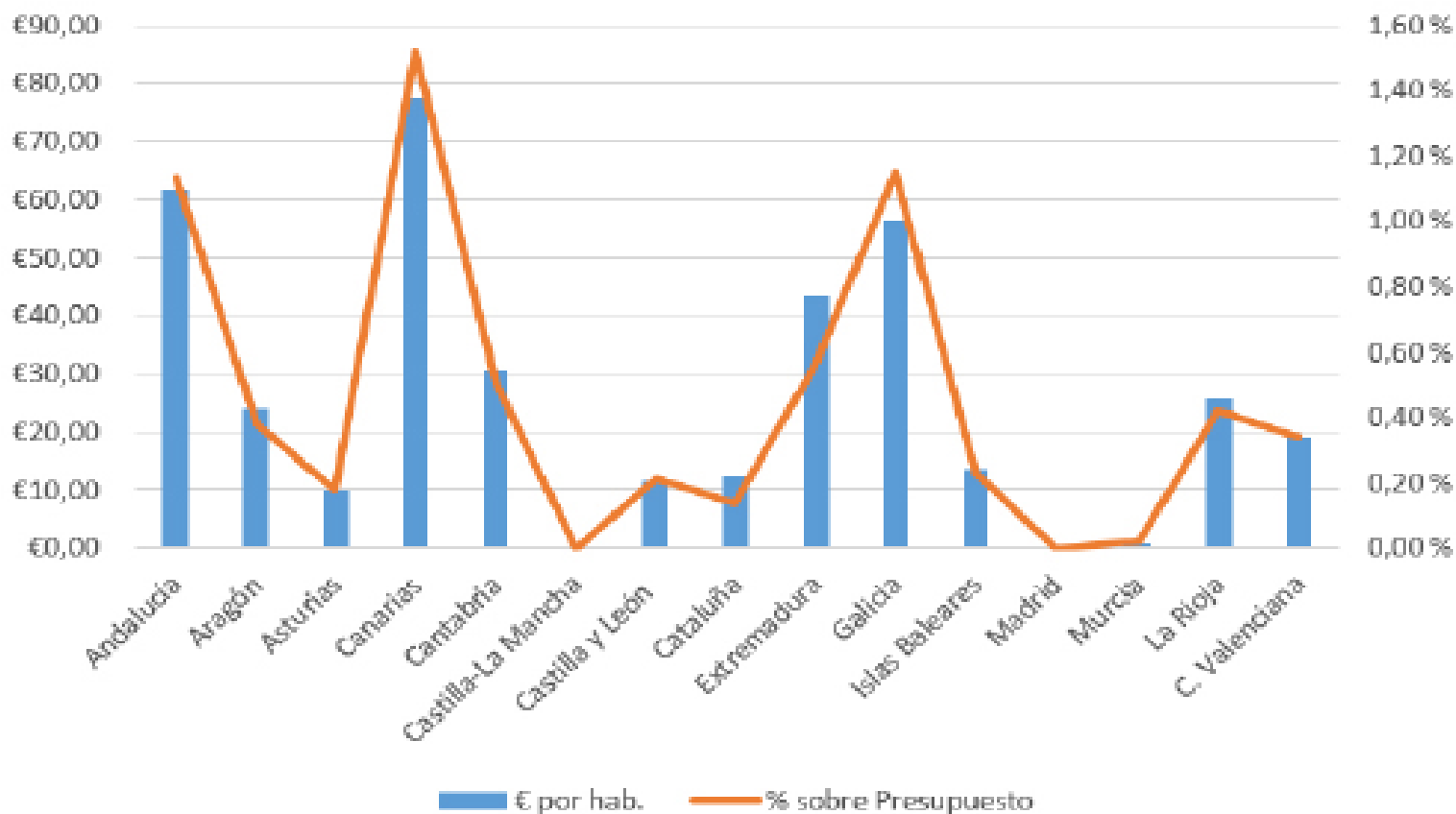
Fuente: Martín Rodríguez, QDL, n.º 64, 2024

Comunidad autónoma	Instrumento de financiación	Dotación presupuestaria (2024)	Financiación per cápita (2024)	Porcentaje sobre presupuesto comunidad (2024)
<b>Murcia</b>	Plan de Cooperación Local: Fondo de financiación de las corporaciones locales menores de 5000 habitantes	1 200 000 €	0,77 €	0,02 %
<b>La Rioja</b>	Fondo de Cooperación Local	8 321 829 €	25,73 €	0,42 %
<b>C. Valenciana</b>	Fondo de Cooperación Municipal	100 000 000 de €	19,17 €	0,34 %

Fuente: Martín Rodríguez, QDL, n.º 64, 2024



**Gráfico 1. Financiación municipal plenamente incondicionada procedente de los diferentes fondos autonómicos (2024)**



Fuente: Martín Rodríguez, QDL, n.º 64, 2024

## **Retos de la participación en los tributos de la Comunidad Autónoma ante la reforma de la financiación local**

### **Fondo global de participación Ley 6/2010**

- Revisión cuantitativa: ¿cuándo dotación de 600 millones de euros prevista por Ley?
- Revisión cualitativa: ¿cuándo evolución según la variación de los ingresos tributarios de la Comunidad Autónoma (ITA)?

### **Otros posibles fondos específicos de participación**

- Municipios con problemas de despoblación, municipios turísticos, etc.

### **Creación de tributos autonómicos para reforzar la suficiencia/autonomía local:**

- ¿Impuesto sobre estancias turísticas? Varias alternativas.

# Impuesto sobre estancias turísticas como recurso de Haciendas locales

Impuesto local establecido por el Estado

Exacción obligatoria

Exacción potestativa

Impuesto autonómico

Cesión de recaudación a municipios

Competencias normativas municipales

Cuota

Recargo