

# JORNADA “LA ECONOMÍA CIRCULAR: NUEVOS MODELOS DE DESARROLLO LOCAL EN ANDALUCÍA”

“Modelo de Ordenanza de recogida  
de residuos de Andalucía”

**Ponente:** Juan Manuel Fernandez Priego  
Director del Departamento de Gabinete Técnico y Comisiones de  
Trabajo de la FAMP

# LA AUTONOMIA Y COMPETENCIA LOCAL. CLAVES

La **Ley 5/2010, de 11 de junio**, de Autonomía Local de Andalucía (LAULA), se basa en **arts. 89 y 98** del Estatuto de Autonomía de Andalucía (EA). REGIMEN LOCAL ANDALUZ

La **LAULA** define la **autonomía local**, en términos de la **Carta Europea de Autonomía Local**:

**“derecho y capacidad para la ordenación y gestión de una parte importante de los asuntos públicos bajo la propia responsabilidad y en beneficio de sus habitantes”.**

Se **sustenta en**:

Elenco **competencias propias**. (art 92.2 EA) (Art. 9 LAULA –de mayoría cualificada vs sectorial-)

**Financiadas** con participación de EE.LL. en tributos de la C.A.(art. 192.1):

*Ley 6/2010, de 11 de junio, reg. Particip. de EE.LL. en tributos de la C.A. de Andalucía (PATRICA)*

Supone **garantía de**:

Plena capacidad de gestión de sus intereses (responsabilidad).

Plena capacidad de autoorganización y autoregulación (único límite Ley)

Principio de subsidiariedad.

Las **leyes sectoriales** solo pueden ampliar competencias, siempre con dotación (arts. 17 y 25 LAULA)

# COMPETENCIA LOCAL y ORDENANZAS

Los municipios son competentes para:

*“Ordenación, gestión, prestación y control de los servicios de recogida y tratamiento de residuos sólidos urbanos o municipales”* (art. 9.6 LAULA).

Con **autonomía** para regular los servicios derivados de dicha competencia en su organización y gestión (art. 4 LAULA).

Los servicios locales de interés general son los que

*“prestan o regulan y garantizan las entidades locales en el ámbito de sus competencias y bajo su responsabilidad”* con *“plena libertad para constituir, regular, modificar y suprimirlos..., de acuerdo con la ley y el Derecho europeo.”*. (art. 26 LAULA).

La *“recogida y tratamiento de residuos”* se considera **Servicio Público Básico** (art. 92,.2.d) EA).

Regulación por Ordenanzas:

*“Las entidades locales acordarán, **por medio de ordenanza**, ... el régimen de funcionamiento de cada servicio público local.”*. (art. 30 LAULA).



# LEGISLACION SECTORIAL

## Ordenanzas de gestión de Residuos :

### Ley estatal:

**Ley 22/2011**, de 28 de julio, de **residuos** y suelos contaminados (DT 2ª ex art. 12.5).

*“Las Entidades Locales **aprobarán las ordenanzas** previstas en el artículo 12.5. de esta Ley en el plazo de 2 años desde la entrada en vigor de esta Ley.”*

### Reglamento autonómico

DECRETO 73/2012, de 20 de marzo, por el que se aprueba el **Reglamento de Residuos de Andalucía** (DT 10ª)

*“1. De acuerdo con las previsiones de la D.T. segunda de la Ley 22/2011, de 28 de julio, las administraciones locales dispondrán de un **plazo de dos años** desde la entrada en vigor de dicha Ley para **aprobar o adecuar las ordenanzas** en materia de residuos a los contenidos del Reglamento...” (DT 10ª)*

**LA OBLIGACION DE REGULAR MEDIANTE ORDENANZAS PROVIENE DE LA LEGISLACION DE REGIMEN LOCAL Y SE AFIANZA EN LA SECTORIAL.**

# Diversidad de GG.LL.

## Número de municipios ANDALUCÍA

Menos de 101 hab.	De 101 a 500 hab.	De 501 a 1.000 hab.	Tot.	Tot. Acum.
2	107	109	218	529
De 1.001 a 2.000 hab.	De 2.001 a 5.000 hab.		311	
112	199			702
De 5.001 a 10.000 hab.	De 10.001 a 20.000 hab.		173	
103	70			773
De 20.001 a 50.000 hab.	De 50.001 a 100.000 hab.		71	
54	17			785
Más de 100.000 hab.			12	
12				

Fuente: INE.

Estadística del Padrón Continuo. Datos provisionales a 1 de enero de 2020

702 Municipios < 20.000 hab.

54 Municipios entre 20 y 50.000 hab.

29 Municipios > 50.000 hab. (Capacidad técnica)

Asistencia de Diputaciones.

(art. 12.1.c) LAULA

# PAPEL DE LA FAMP

## FAMP:

Asociación con personalidad jurídica propia y de carácter voluntario constituida por municipios, provincias y otras entidades locales, que voluntariamente lo decidan, para la defensa y promoción de la autonomía local.

## Entre sus fines:

Prestación, directamente o a través de sociedades o entidades, a las Corporaciones Locales de aquellos servicios que sean de su interés (art. 6 Est.)

## Para cumplir sus fines:

Realizará las siguientes actividades: Servicios de asesoramiento y asistencia para sus entidades asociadas. (art. 7 Est.)

**Elaboración de MODELOS TIPO DE ORDENANZAS y otros instrumentos técnico/jurídicos.**

<http://www.famp.es/es/biblioteca/ordenanzas-tipo>



# HACIA UN MODELO TIPO DE ORDENANZA DE GESTION DE RESIDUOS

## Actuaciones y antecedentes relevantes:

**Participación activa FAMP** en desarrollos normativos de competencias medioambientales.

Directivas Europeas/Derecho Estatal. (Relaciones **FAMP-FEMP**)

Elaboración de proyectos normativos. (Relaciones **FAMP-Junta de Andalucía**). Destacables

-**Ley 7/2007, de 9 de julio**, de Gestión Integrada de la Calidad Ambiental (**GICA**)

-Decreto 73/2012, de 20 de marzo, el **Reglamento de Residuos de Andalucía**

-Decreto 397/2010, de 2 de noviembre, aprueba **Plan Director Territorial de Gestión de Residuos No Peligrosos de Andalucía 2010- 2019**.

Puesta en marcha de **Convenios Marco de Gestión (Junta-FAMP-SCRAPs)**

**CM de Envases 13/03/2009**. Adda prorroga 17/07/2013. CM 17/03/2015 y Adda. pga **29/09/2020**

**CM de RAEEs 18/09/2008**. Adda. prórroga 17/09/2009. CM de 12/001/2015. Adda. pga **30/09/2020**

**CM de Pilas 15/01/2018**

Representación de GGLL en organismos varios. Destacables

Cjo. Andaluz de Medio Ambiente; Comités de PIRA y PIRec; Grupos técnicos; etc.

# La génesis del Modelo de Ordenanza marco de recogida de residuos de FAMP. I

## Colaboración - FEMP

**-Ordenanza Marco FEMP** (Facilitar cumplimiento DT2ª Ley 22/2011, de 28 de julio, de Residuos y Suelos Contaminados). Toda España. Aytos. aprobaran ordenanzas **antes del 31 de julio de 2013**. Actualizable....

Com. de Medio Ambiente/Grupo Técnico de Residuos de FEMP. Colabora: ANEPMA, ECOEMBES, Asesora Garrigues Medio Ambiente.



## **-Actualización ex Directivas Europeas:**

Expectativa del ***“Paquete de residuos”*** en el ***“Plan de Acción de la Comisión Europea para la Economía Circular”*** (Directivas aprobadas 30/mayo/2018 )

Adaptación técnica de la OMRR. Acuerdo FEMP-ECOEMBES. Asistencia Gómez Acebo & Pombo Abogados. Aprueba Junta Portavoces FEMP 30/5/2019.

Ajuste a Legislación estatal (peculiaridades normativa andaluza).



# La génesis del Modelo de Ordenanza marco de recogida de residuos de FAMP. II

## Colaboración FAMP-ECOEMBES

ACUERDO MARCO entre la FAMP y ECOEMBES para el desarrollo de un marco común de colaboración institucional en materia de economía circular para la Administración Local en Andalucía (20/9/ 2017)

**Objeto:** **Colaborar en** actuaciones tendentes a favorecer un crecimiento más sostenible, integrador e inteligente en Andalucía, acogiendo los Retos Europa 2020, con medidas vinculadas a la economía circular (gestión de residuos) resaltando el importante papel de los GG.LL. andaluces como actores clave en acciones de fomento y desarrollo de EC sobre el territorio.

**Adendas anuales** para desarrollo de procesos y herramientas de apoyo a la gestión de residuos urbanos por las AALL.

**ADENDA 20/9/2019.** *“Elaboración/adaptación de una **Ordenanza tipo de residuos** para los Ayuntamientos Andaluces, tomando como referencia los trabajos y documentos que está desarrollando la FEMP.”* Considerando regulación Andaluza:

LAULA. Ley 5/2010;

L.GICA Ley 7/2007;

Rgto Residuos Andalucía, Dto. 73/2012; PDT Gestión RR. No Pelig. And 2010-19, Dto 397/2010.

# Elaboración técnica y vigor

## PREMISAS

Toma como referencia la Ord. Marco de FEMP de mayo de 2019.

<http://femp.femp.es/files/566-1836-archivo/V.2%20ORDENANZA%20DEFINITIVA.pdf>

Adecuación a normativa andaluza:

Régimen Local andaluz

Legislación sectorial.

## ELABORACION TECNICA

Coordinada por Servicios técnicos de FAMP. y Grupos técnicos de la FAMP.

Colaboración Ecoembes.

Asistencia técnica: Gómez Acebo & Pombo Abogados.

Visada por: Comisión de Medio Ambiente, Desarrollo Rural y Pesca de la FAMP (6/marzo/2020).

Difusión: Circular a Presidencias de GG.LL. andaluces. (28/abril/2020)

Disponible: Web FAMP ([www.famp.es](http://www.famp.es))

<http://www.famp.es/export/sites/famp/.galleries/documentos-boe-boja/Ordenanza-Marco-Recogida-Residuos-FAMP.-Propuesta-2.2020.pdf>

# Características de la Ordenanza Marco de recogida de residuos

**Adaptada** a la diversa/dispersa normativa sobre recogida, transporte y tratamiento de todo tipo de residuos, contemplando las peculiaridades sobre tipos de residuos municipales.

**Adaptable** a circunstancias de cada municipio.  
Modelo para regulación propia.

**Orientadora** con indicaciones y pies de páginas como guía para mejor comprensión y conocimiento sistemático del texto y facilitar su adaptación a cada Entidad.

**Completa** incluye opciones de regulación de todos los aspectos del servicio y su gestión, con base en toda la normativa sectorial sobre residuos.

**Rigor técnico**, por su proceso de elaboración participada con aportaciones técnicas especializadas y de experiencia.

**Actualizable** con previsión respecto al “Paquete de residuos” del Plan de Acción de la Comisión Europea para la Economía Circular”.  
Próxima revisión ex nueva normativa.

Antp. Ley Residuos/ Ley Eco. Circ/ etc.



# Estructura de la Ordenanza de recogida de residuos

## Texto articulado compuesto por:

- **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**
- **3 TÍTULOS (49 ARTICULOS)**
  - Tit. I. Disp. Grales. (Arts. 1 a 7)
  - Tit. II. Del Serv. de Recogida (3 Caps. Arts. 8 a 35)
  - Tit. III Responsalidades y Reg. Sancionador (3 Caps. Arts. 36 a 49)
- **1 DISPOSICIÓN DEROGATORIA**
- **2 DISPOSICIONES FINALES**
- **1 ANEXO *ilustrativo tipos residuos por contenedores.***

# Contenido de la Ordenanza de recogida de residuos I

## TÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES

### **Objeto y ámbito de aplicación: (Art. 1)**

Regulación de todas las conductas y actividades dirigidas al depósito y recogida de residuos de competencia municipal, con objeto de evitar su generación, y cuando no sea posible, facilitar su gestión para reutilización, reciclado, y otras formas de valorización, reduciendo depósito en vertederos, impacto en salud y medio ambiente, y mejorando resultado ambiental global.

### **Definiciones (art. 2)** completa las de legislación sectorial, y modula otras ex competencia local:

Aceite de cocina usado; Residuo sanitario; Animales domésticos; Establecimientos comerciales; Eventos Públicos; Bioresiduos y similares; Residuos voluminosos.

### **Marco competencial (art. 3).** Conforme a LAULA y norma sectorial (Rgto. Residuos...).

### **Prestación de los servicios (art. 4)** características generales bajo cualquiera de las formas de gestión previstas en la normativa de régimen local.

### **Derechos y obligaciones (arts. 5 y 6)** Personas y entidades usuarias. Ex arts 24 y 25 del Rgto. Residuos, si bien fija algunas prohibiciones expresas.

### **Financiación de los servicios de recogida (art. 7).** Remisión a ordenanza fiscal.

# Contenido de la Ordenanza de recogida de residuos II

## TÍTULO II. DEL SERVICIO DE RECOGIDA.

### CAPÍTULO 1. DISPOSICIONES GENERALES SOBRE EL SERVICIO DE RECOGIDA

#### Actuaciones que incluye (Art. 8)

Recogida/ Transporte/limpieza restos  
mantenimiento, lavado y reposición de contenedores y vehículos

#### Modalidades de servicio (Art. 9).

Recogida ordinaria vs Recogida especial.  
Puntos limpios y Puntos de Recogida (SCRAPs)  
Iniciativa solidaria.

#### Información y Sensibilización sobre separación y recogida (Arts. 10 y 11)

#### Contenedores (Art. 12).

Responsabilidad de facilitarlos/mantenerlos.  
Deberes de ciertos usuarios.  
Logística.



# Contenido de la Ordenanza de recogida de residuos II bis

## TÍTULO II. DEL SERVICIO DE RECOGIDA.

### CAPÍTULO 2. DISPOSICIONES SOBRE LA RECOGIDA DE LOS DISTINTOS RESIDUOS

#### Secc 1.- Recogida separada

Disp. Grales. (art. 13) y Reglas específicas residuos actividades económicas (Art. 14).

Envases ligeros (Art. 15) y papel/cartón (Art. 16)

Envases vidrio (Art. 17)

Bioresiduos –compostaje- (Art. 18) –*Previsión de su regulación futura*–

Medicamentos y sus envases (Art. 20) –*remite a SIGRE*–

RAEEs (Art. 21) ; Pilas y acumuladores (Art. 22)

Aceites usados (Art. 23); Construcciones obra menor (Art. 24);

Animales dom. muertos (Art. 25); Voluminosos y muebles (Art. 26);

Jardinería (Art. 27); vehículos abandono (Art. 28); Textil (Art. 29);

Peligrosos origen doméstico (Art. 30); Fracc. Resto (Art. 31)

#### Secc 2.- Puntos limpios. Fijos y Móviles. (Arts 32 y 33)

# Contenido de la Ordenanza de recogida de residuos II-III

## TÍTULO II. DEL SERVICIO DE RECOGIDA.

### CAPÍTULO 3. OBLIGACIONES CIERTOS PRODUCTORES FOMENTO SEPAR/RECICLA

**Normas concretas** para residuos no considerados envases generados en:

Interior establecimientos comerciales e industriales y  
Celebración de eventos públicos.

## TÍTULO III. RESPONSABILIDADES Y REG SANCIONADOR.

### CAPÍTULO 1. RESPONSABILIDAD, VIGILANCIA, INSPECCION Y CONTROL

**Responsabilidad** (Art. 36). Admtva.; individual/colectiva.

**Vigilancia e Inspección** (Art. 37). Ejercicio; agentes autoridad; etc.

**Deber de colaboración** (Art. 38). Para ejercicio de función inspectora.

# Contenido de la Ordenanza de recogida de residuos III

## TÍTULO III. RESPONSABILIDADES Y REG SANCIONADOR.

### CAPÍTULO 2. INFRACCIONES Y SANCIONES

**Infracciones** (Art. 39). Definición jdca. Pio. Legalidad. Remite a LBRL y Ley Residuos  
**Leves** (Art.40); **Graves** (Art. 41)

**Sanciones** (Art. 43).

**Leves** hasta 750 eu.

**Graves** hasta 45.000 eu.

**Muy graves** hasta 1.750.000 eu.

**Obligación de reponer** (Art. 44)

**Multas coercitivas** (Art. 45)

**Prescripción infracciones y sanciones** (Art. 46).

<b>Leves:</b>	<b>Infracc:</b> 6 meses	<b>Sanción:</b> 1 año
<b>Graves:</b>	<b>Infracc:</b> 2 años (esp: 3 años)	<b>Sanción:</b> 2 años (esp: 3 años)
<b>Muy graves:</b>	<b>Infracc:</b> 3 años (esp: 5 años)	<b>Sanción:</b> 3 años (esp: 5 años)



# Contenido de la Ordenanza de recogida de residuos III

## TÍTULO III. RESPONSABILIDADES Y REG SANCIONADOR.

### CAPÍTULO 3. COLABORACIÓN/COORDINACION INTERADMTVA.

**Colaboración, cooperación y coordinación** (Art. 47).

**Colaboración ejecución medidas judiciales** (Art. 48). menores

**Competencias y proced. sancionador** (Art. 49). Resuelve Alcalde salvo otra disp. Ley

## DISPOSICIONES

### DEROGATORIA

**FINAL 1ª:** Habilita desarrollo a Alcaldía u otros órganos delegados.

**FINAL 2ª:** Entrada vigor.

# GRACIAS

**Juan Manuel Fernandez Priego**

**Director**

**Departamento de  
Gabinete Técnico y Comisiones de Trabajo  
de la FAMP**

**Telf.: 954 659 756 - ext.: 122**

**[gabinetetecnicoyct@famp.es](mailto:gabinetetecnicoyct@famp.es)**

**[www.famp.es](http://www.famp.es)**