

BALANCE 2007-2013 Y PERSPECTIVAS 2014-2020 EN EL ÁMBITO DEL DESARROLLO LOCAL LEADER DE ANDALUCÍA

En el ámbito del Desarrollo Local Leader en Andalucía, el período 2007-2013 ha sido extremadamente complejo.

Si bien se han hecho grandes avances en el desarrollo rural, las políticas y normas comunitarias, sumadas a la situación actual de crisis económica, han generado dificultades que han tenido que ir solventándose durante el período.

Siendo positivos, la experiencia del período 2007-2013 supone una oportunidad para continuar potenciando los éxitos alcanzados, y paliar las necesidades de mejora detectadas de cara al período 2014-2020.

En este sentido, a continuación vamos a indicar un conjunto de aspectos relacionados con el Desarrollo Rural con enfoque Leader, sobre los que vamos a proceder a realizar un balance del período 2007-2013, para a continuación exponer los planteamientos de cara a 2014-2020.

TEMÁTICAS A ABORDAR	
TEMA: PLANTEAMIENTOS GENERALES	
<u>Período 2007-2013</u>	<u>Período 2014-2020</u>
Durante el período 2007-2013, el enfoque Leader se ha implementado a través del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER), habiendo sido planificado como parte del Programa de Desarrollo Rural de Andalucía 2007-2013.	De cara al nuevo período, el enfoque Leader recibirá el nombre de Desarrollo Local Leader, siendo financiado por el Fondo FEADER y formando parte del Programa de Desarrollo Rural de Andalucía 2014-2020.
TEMA: TERRITORIOS LEADER Y GDR	
<u>Período 2007-2013</u>	<u>Período 2014-2020</u>
Durante el período 2007-2013, la superficie Leader de Andalucía ocupaba aproximadamente el 90% del territorio regional, así como un 40% de la población. La organización de Leader agrupaba este territorio en 52 ámbitos de actuación → 52 GDR de Andalucía.	El balance ha sido positivo. Andalucía es una de las regiones donde el método Leader está más extendido. El objetivo es mantener la superficie y la población elegible. La organización se ha considerado óptima en términos de población, vertebración socioeconómica y masa crítica, por lo que la previsión es mantener los 52 territorios, seleccionando en cada uno de los ellos a los GDR 2014-2020.
TEMA: FONDOS DISPONIBLES	
<u>Período 2007-2013</u>	<u>Período 2014-2020</u>
Los fondos disponibles en el PDR para la implementación de Leader durante el período 2007-2013, rondan los 300 millones de euros.	Los fondos disponibles se han visto reducidos por dos razones principalmente: la situación actual de crisis económica y la mejora de la situación de



<p>Andalucía es la región con la mayor disponibilidad de fondos para Leader de toda España. Esta cuantía ha permitido la puesta en marcha de 52 EDL con una medida de entre 5 – 6 millones de euros por EDL.</p>	<p>Andalucía con respecto a la medida de regiones de la UE.</p> <p>A pesar de esta disminución, la Junta de Andalucía ha apostado por el método Leader y ha mantenido el mismo porcentaje aproximado para Leader con respecto al total del PDR, que en el período anterior.</p> <p>Esto supone que Andalucía va a dedicar a Leader aproximadamente el doble del porcentaje mínimo establecido por la UE.</p> <p>Desarrollo Local Leader Andalucía: 248,2 millones euros.</p>
--	--

TEMA: FUNCIONAMIENTO INTERNO DE LOS GDR

<p align="center"><u>Período 2007-2013</u></p> <p>En general, los GDR han trabajado bien durante el período 2007-2013, fomentando la participación ciudadana y promocionando el desarrollo local a través de mecanismos participativos.</p> <p>Si bien es cierto que en general se ha funcionado bien, la complejidad normativa ha generado problemas en momentos puntuales. Dichos problemas van a ser solventados en su totalidad a través de los cambios que se prevén para 2014-2020.</p>	<p align="center"><u>Período 2014-2020</u></p> <p>De cara a 2014-2020, se va a reforzar la labor de los GDR y del método Leader a través de diferentes mecanismos:</p> <p>Se van a fortalecer mucho los mecanismos para la participación ciudadana. El objetivo es conseguir que la población de los territorios y sus representantes se involucren más en el trabajo de los GDR, en el impulso a sus EDL y en el control y seguimiento de estas.</p> <p>En esta línea se va a aumentar la transparencia, se va a disminuir la burocracia y se van a establecer mecanismos que aseguren la participación ciudadana.</p> <p>Se van a poner en marcha mecanismos de formación continua dirigidos a los equipos técnicos de los GDR, a los técnicos de la administración, y también a los agentes de los territorios que participen en los procesos de toma de decisiones.</p>
--	--

TEMA: ESTRATEGIAS DE DESARROLLO LOCAL

<p align="center"><u>Período 2007-2013</u></p> <p>Las EDL han alcanzado importantes logros durante el período 2007-2013. Estos logros han girado alrededor de muchos ámbitos: desde el sector agrario, forestal y agroindustrial, hasta las iniciativas vinculadas a la calidad de vida e impulso a la diversificación de la economía rural.</p> <p>A pesar de estos logros, la normativa ha generado dificultades para la innovación y para el fomento del valor añadido del método Leader. Este es uno de los grandes retos a solventar para el período 2014-2020.</p>	<p align="center"><u>Período 2014-2020</u></p> <p>De cara al nuevo período, los planteamientos de las EDL van a ser completamente nuevos e innovadores.</p> <p>Las posibilidades de ayudas serán muy amplias, siendo la normativa mucho más flexible que en el período anterior, asegurándose al mismo tiempo una importante disminución de la burocracia.</p> <p>A este respecto, es necesario resaltar que la forma de implementar las EDL va a cambiar mucho en este nuevo período.</p> <p>Las EDL deberán ser más específicas y perseguir objetivos cuantificados, siendo el principal, la creación de empleo permanente y de calidad.</p>
---	---

	<p>Asimismo se considerarán otros objetivos transversales como la lucha por la igualdad de oportunidades, el crecimiento económico y la fijación de población a los territorios.</p> <p>Para ello, será muy importante que los agentes de los territorios se involucren mucho en la elaboración de las EDL, ya que las necesidades reales del territorio serán la base para la concesión de ayudas.</p> <p><u>CUIDADO:</u> LAS NECESIDADES QUE NO HAYAN SIDO REFLEJADAS NI PRIORIZADAS EN LA EDL, DIFICILMENTE PODRÁN OPTAR A AYUDAS.</p> <p>Para la realización de buenas estrategias, los territorios contarán con fondos específicos que reciben el nombre de “Ayuda preparatoria”.</p>
TEMA: COOPERACIÓN	
<p style="text-align: center;"><u>Período 2007-2013</u></p> <p>Durante el período 2007-2013, la cooperación entre territorios ha sido escasa. A partir de la experiencia hemos aprendido que la cooperación es muy necesaria en Leader para la búsqueda de soluciones comunes. Para ello, durante 2014-2020, la cooperación será considerada una prioridad.</p>	<p style="text-align: center;"><u>Período 2014-2020</u></p> <p>La cooperación, de cara a 2014-2020, se integrará como parte de la EDL, tendrá su propia asignación presupuestaria y será la población de cada territorio, la que decida sobre que temas o sectores que considere prioritarios, desee cooperar con los territorios de otras regiones o países.</p>

PREGUNTAS DIRIGIDAS:

- La normativa comunitaria aplicable a los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (Fondos EIE) establece la posibilidad de que el enfoque Leader sea apoyado a través de la opción “multifondo” (utilizar varios fondos europeos al mismo tiempo). ¿Se va a aplicar esta opción en Andalucía?

RESPUESTA: La opción multifondo está todavía valorándose en Andalucía. A pesar de eso, la propia normativa comunitaria establece la posibilidad de que si una región opta por utilizar únicamente FEADER, el Desarrollo Local Leader pueda apoyar todos los ámbitos temáticos relacionados con el desarrollo rural, incluso los que corresponderían a otros Fondos Europeos, aunque las EDL se financiasen únicamente por FEADER.

Esto supone que en la práctica las temáticas abordadas por las Estrategias, pagadas solo con FEADER, no se verían afectadas, pudiendo además contemplarse a los GDR como beneficiarios de otros Fondos para proyectos concretos.

Es decir, Estrategias multisectoriales pagadas con FEADER. Proyectos y planes específicos pagados por otros Fondos Europeos.

- Se ha indicado que como consecuencia principalmente de la crisis económica, los fondos disponibles para Leader de cara a 2014-2020 se verán disminuidos. ¿Se estima que se podrá mantener el funcionamiento de los 52 GDR con menos fondos?.

RESPUESTA: Sí, desde la DGDSMR se está trabajando para programar la posibilidad de que los GDR cooperen entre ellos y compartan determinados tipos de gastos de funcionamiento con el objetivo de que el trabajo no se vea resentido mediante una mejor optimización de los fondos disponibles.

- Se ha indicado que las EDL serán muchos más específicas y que deberán incluir objetivos cuantificados. Un período de programación completo son muchos años. ¿qué pasa si cambia la situación del territorio o si se detectan nuevas prioridades o necesidades?.

RESPUESTA: El trabajo inicial de elaboración de las EDL va a ser crucial y debe ser muy exhaustivo en los análisis que se realicen, de forma que se detecten las necesidades y potencialidades reales de cada territorio. Para este trabajo se van a destinar fondos específicos, ya que entendemos que presenta cierta complejidad.

A pesar de esto, siendo conscientes de que la situación del territorio puede cambiar, se van a establecer mecanismos para la posible actualización de las Estrategias. A este respecto, es necesario recalcar que estas actualizaciones deberán estar bien justificadas y contar con el apoyo mayoritario de la población.