

# El enfoque DLCL – *desarrollo local a cargo de las comunidades locales- del desarrollo territorial”*



<http://www.ruralimages.eu/gallery/rural-people/731.html>

EL MARCO ESTRATEGICO COMUN DEL DESARROLLO Y LA COHESION TERRITORIAL  
EN LA UNION EUROPEA. CORDOBA, 24 – Abril, 2013



VNIVERSITAT  
ID VALÈNCIA

**Javier Esparcia**  
**Instituto Interuniversitario de  
Desarrollo Local**

# Contenidos



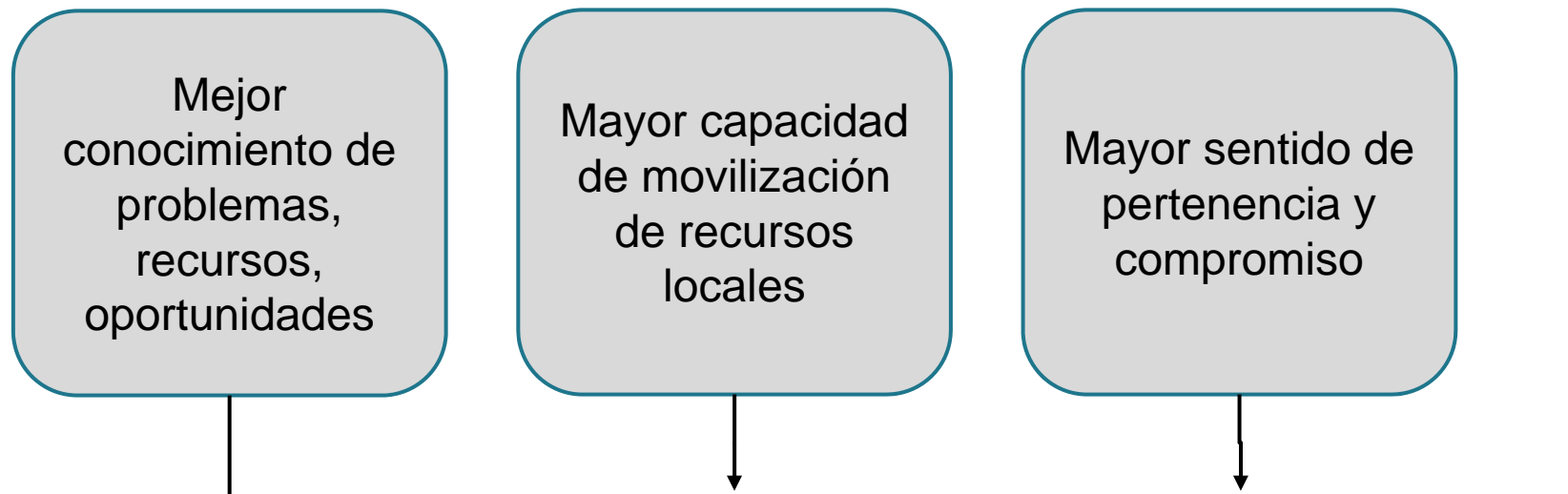
1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

- DLCL: Método de involucración actores institucionales, sociales y económicos, junto con la sociedad civil → diseño y aplicación de estrategias locales integradas –multisectoriales–
- Método de gran potencial teniendo en cuenta
  - Contexto de crisis económica
  - Menor disponibilidad de recursos (→ necesidad de mayor eficiencia)
- Mayor proximidad a necesidades y potencialidades locales
- Beneficios derivados de redes y cooperación

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

- ¿Enfoque descendente vs enfoque ascendente?  
No → complementariedad y aprovechamiento del valor añadido
- Ventajas: los actores locales



# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

## Valor añadido enfoque DLCL

1. Posibilidad contribución financiera Fondos del MEC → mayor apoyo al desarrollo local territorial (abajo-arriba)
2. Normas armonizadas para diseño y aplicación del DLCL → desarrollo territorial integrado
3. Políticas de la UE → contribución más eficaz al desar. local de acuerdo con sus objetivos políticos e instrumentos específicos
4. Fondos UE para el DLCL → mayor coherencia y coordinación

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

## **Reglamento Disposiciones Comunes: enfoque integrado del desarrollo territorial**

1. Mecanismos –nacional y regional- que garanticen coordinación entre los Fondos del Marco Estratégico Común y otros posibles instrumentos de la UE y/o nacionales
2. Medidas para garantizar un enfoque integrado para los Fondos del Marco Estratégico Común para desarrollo territorial de zonas urbanas, rurales, costeras y pesca

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Concentración de recursos: en función de necesidades y capacidad de utilizarlos

Flexibilidad: diferentes soluciones para diferentes necesidades y oportunidades  
*(lugar y momento adecuado)*

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Co-responsabilidad y sentido de propiedad de las acciones

No dominación de grupos de actores

Alianza local (partenariado): movilización de conocimiento, energías y recursos



# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Aprovechar puntos fuertes: visión estratégica

Refuerzo mutuo entre acciones del mismo o diversos sectores

Vínculos –redes- horizontales (otros actores del territorio) y verticales (atención a *cadenas cortas*)

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Nuevas formas de pensar y hacer:  
mercados, productos, servicios, métodos  
trabajo, innovación social, etc.

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Cinco grandes principios:

1. Enfoque territorial
2. Enfoque participativo y cooperación
3. Estrategias integradas multisectoriales
4. Innovación
5. Redes y cooperación

VALOR AÑADIDO

Aprendizaje mutuo entre áreas:  
establecimientos alianzas estratégicas  
sectoriales o territoriales (rural-urbanas)  
→  
mejor posicionamiento estratégico

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Por qué, con qué instrumentos y dónde utilizar el enfoque CLLD

¿Por qué?: Eficacia de enfoque integrado

## INSTRUMENTOS A COORDINAR

- **FEDER** (equipamientos & infraestructuras)
- **FEADER** (desarrollo rural)
- **FSE** (formación, empleo e inclusión social)
- **FEMP** (comunidades costeras-pesca)

**coordinación de los instrumentos:  
no es opción, es NECESIDAD**

## ¿Dónde?: zonas

- Rurales
- Urbanas
- Costeras

**O bien:  
combinación  
de estas  
(urbano-  
rurales:  
territorios  
funcionales)**

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

## En áreas rurales ...

*Éxito LEADER:* Incremento número GAL (217 -1.991) → 2.321 GAL (2.012)

- Palanca iniciativa privada:
  - Pequeños proyectos
  - Incremento valor añadido prod. aliment. locales
  - Mejora servicios rurales y calidad de vida
  - Pequeñas infraestructuras y renovación pueblos
  - Formación
- Iniciativas “temáticas” LEADER Plus → iniciativas subregionales temáticas:
  - Turismo rural
  - Marcas territoriales
  - Comercializ. Prod. Locales
  - Tecnologías de la información
  - Estrategias inclusión colectivos

Hacia un nuevo escenario →

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

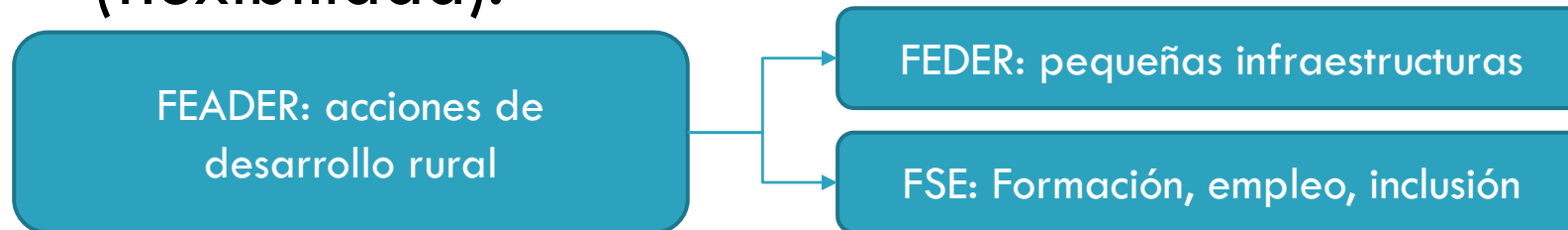
Hacia un nuevo escenario (2014-2020)

- Profundizar en / Fortalecer el enfoque LEADER
  - Mejorar la capacidad local (incluyendo *kit* puesta en marcha)
  - Aumento tasas cofinanciación
  - Mejora calidad estrategias de DL
  - Mayor flexibilidad en reglas elegibilidad
  - Mayor autonomía de los GAL
  
- Ampliar el enfoque LEADER
  - Ya cubre una % muy elevada de zonas rurales
  - No obstante: división urbano-rural y –anterior- limitación de enfoque LEADER a área rurales: desajustes con realidad funcional → ahora nuevas oportunidades para partenariados mixtos y cooperación territorial urbano-rural.

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Hacia un nuevo escenario (2014-2020)

- Ampliación posibilidades de cooperación (flexibilidad):



- Ya existen proyectos FEDER y FSE en zonas rurales; sin embargo, su gestión es nacional o regional (España) → retos:
  - Gestión local (GAL) / participación de GAL en decisiones de determinados proyectos
  - Proyectos financiados por diferente instrumento “principal” como parte de una estrategia integrada

# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Hacia un nuevo escenario (2014-2020)

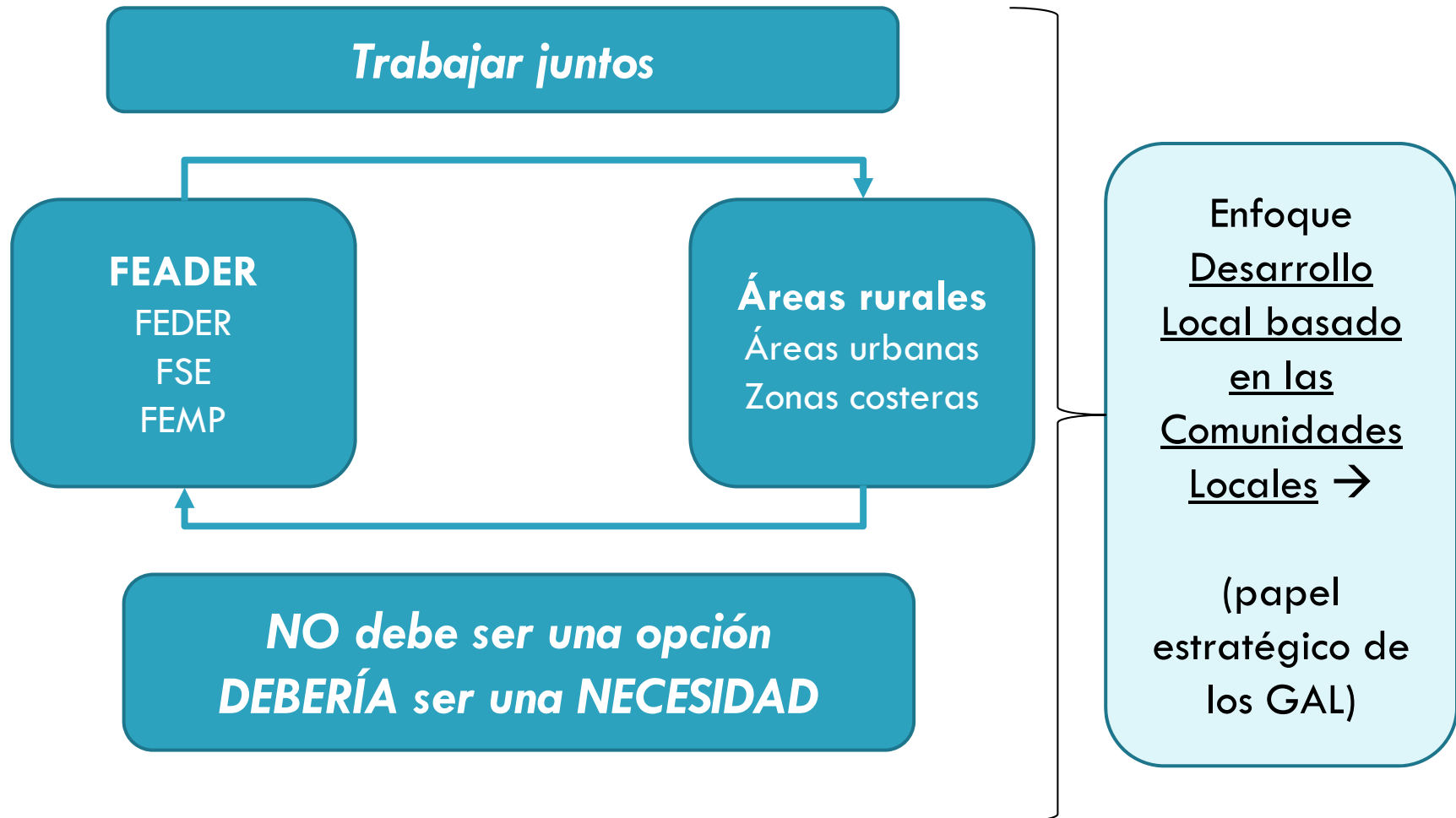
- Ampliación posibilidades de cooperación (flexibilidad): FEADER - FSE





# 1.El enfoque DLCL y su utilidad

Hacia un nuevo escenario (2014-2020)

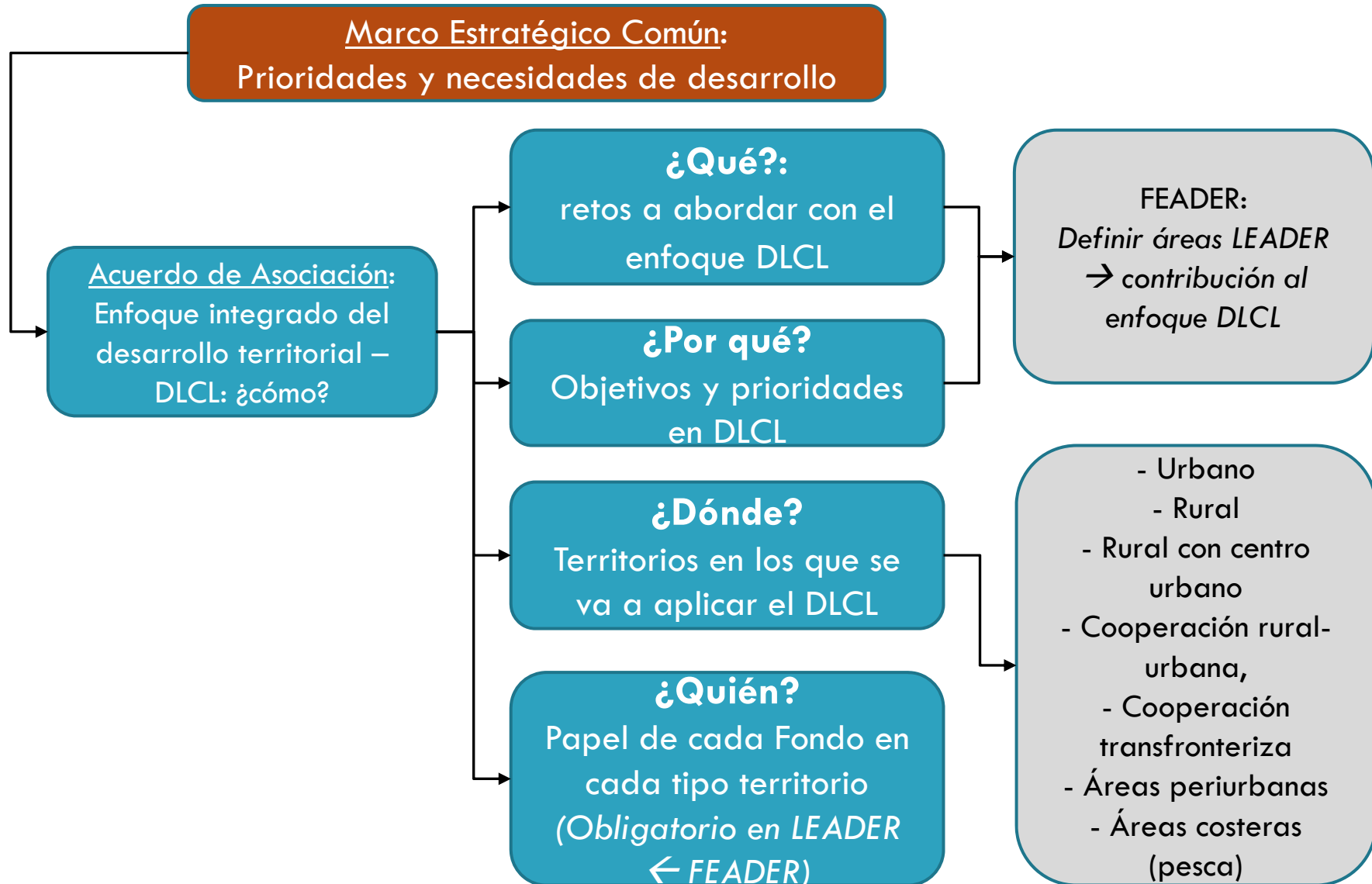


# Contenidos

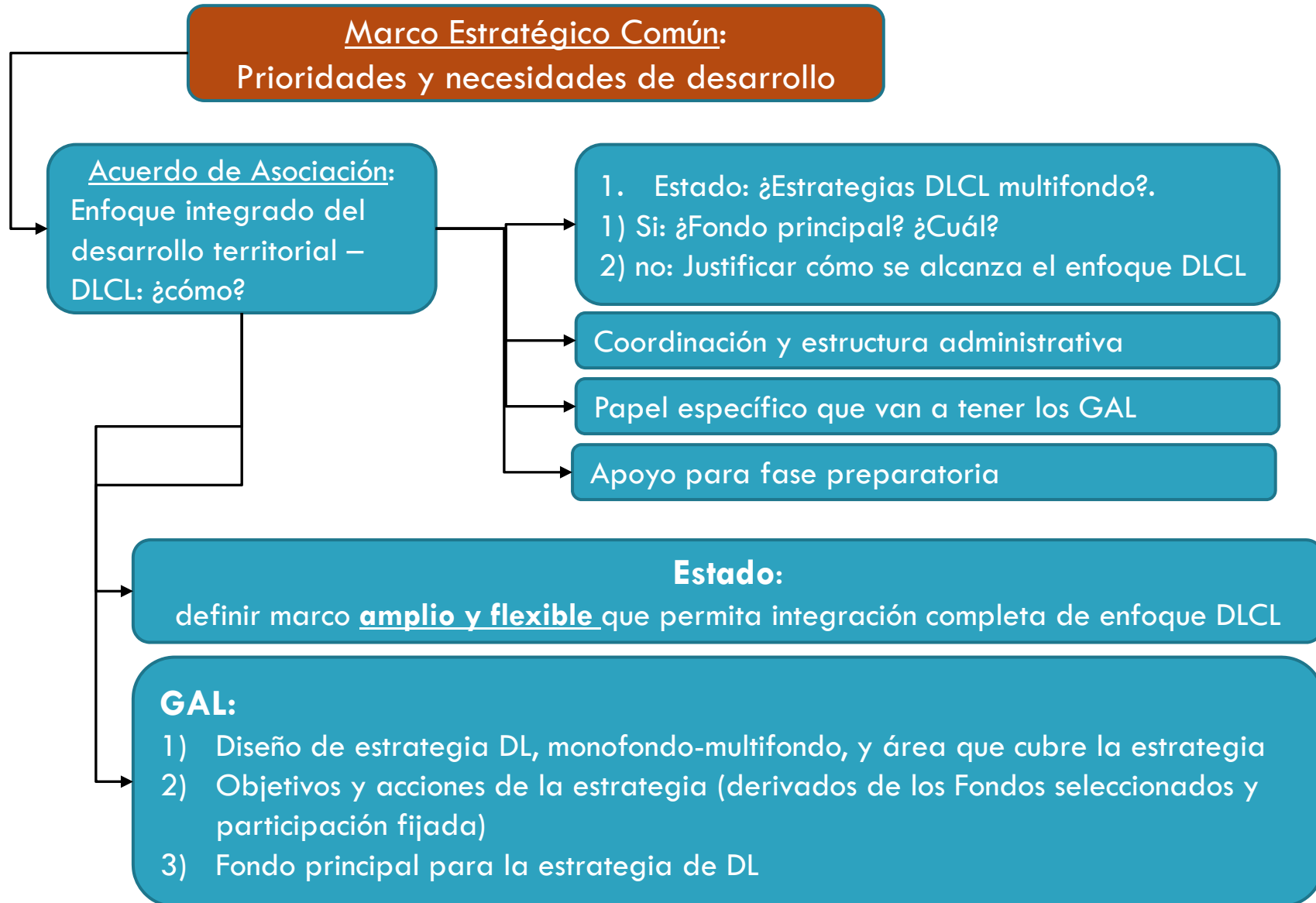


1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. **Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante**
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

## 2. Centrar el enfoque DLCL en lo importante



## 2. Centrar el enfoque DLCL en lo importante



# Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

### 3. Elementos clave del enfoque DLCL

#### 1. ESTRATEGIA EFICAZ - CALIDAD

1. Estrategia basada en DAFO: identificación de necesidades locales (contexto: debilidades-fortalezas locales, amenazas-oportunidades del entorno → objetivos (concretos, cuantificables, perspectiva largo plazo)

2. Estrategia orientada a necesidades locales (coherencia-consistencia con estrategias nacionales, regionales o subregionales)

3. Participación comunidad local

4. Estrategia integrada (vertical: cadenas de valor; horizontal: actores del territorio, territorios –rurales, rurales y urbanos, etc.-) y multisectorial → vínculos coherentes acciones desarrollo local (complementariedades)

### 3. Elementos clave del enfoque DLCL



### 3. Elementos clave del enfoque DLCL

**2. GAL: Sociedad local → MOVILIZACIÓN DE ACTORES (→ ESTRATEGIA )**

Nuevos sectores / dimensiones / áreas en la estrategia → GAL

ESTRATEGIA

GAL: carácter dinámico

Requisitos mínimos

Capacidad administrativa y financiera

Selección de proyectos

Toma de decisiones (junta directiva): no dominio de poderes públicos

Responsabilidad sociedad local (delegación en GAL)

Coherencia con la estrategia

Ningún grupo > 49 % derechos voto

Selección de proyectos: actores no públicos → al menos 50 % votos (transparencia, inclusión, diversidad)

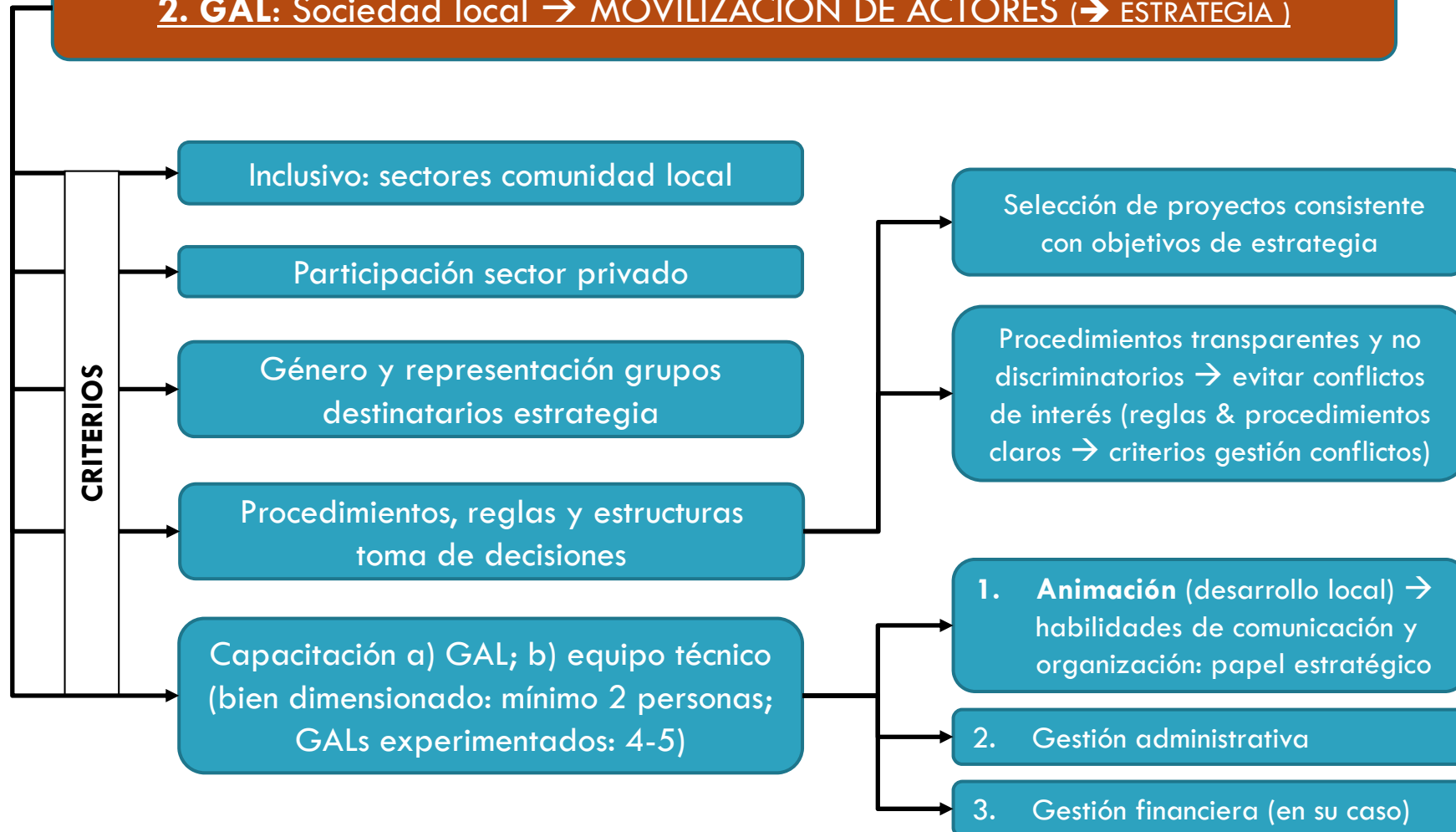


¿Compromisos actores vs “reparto”?

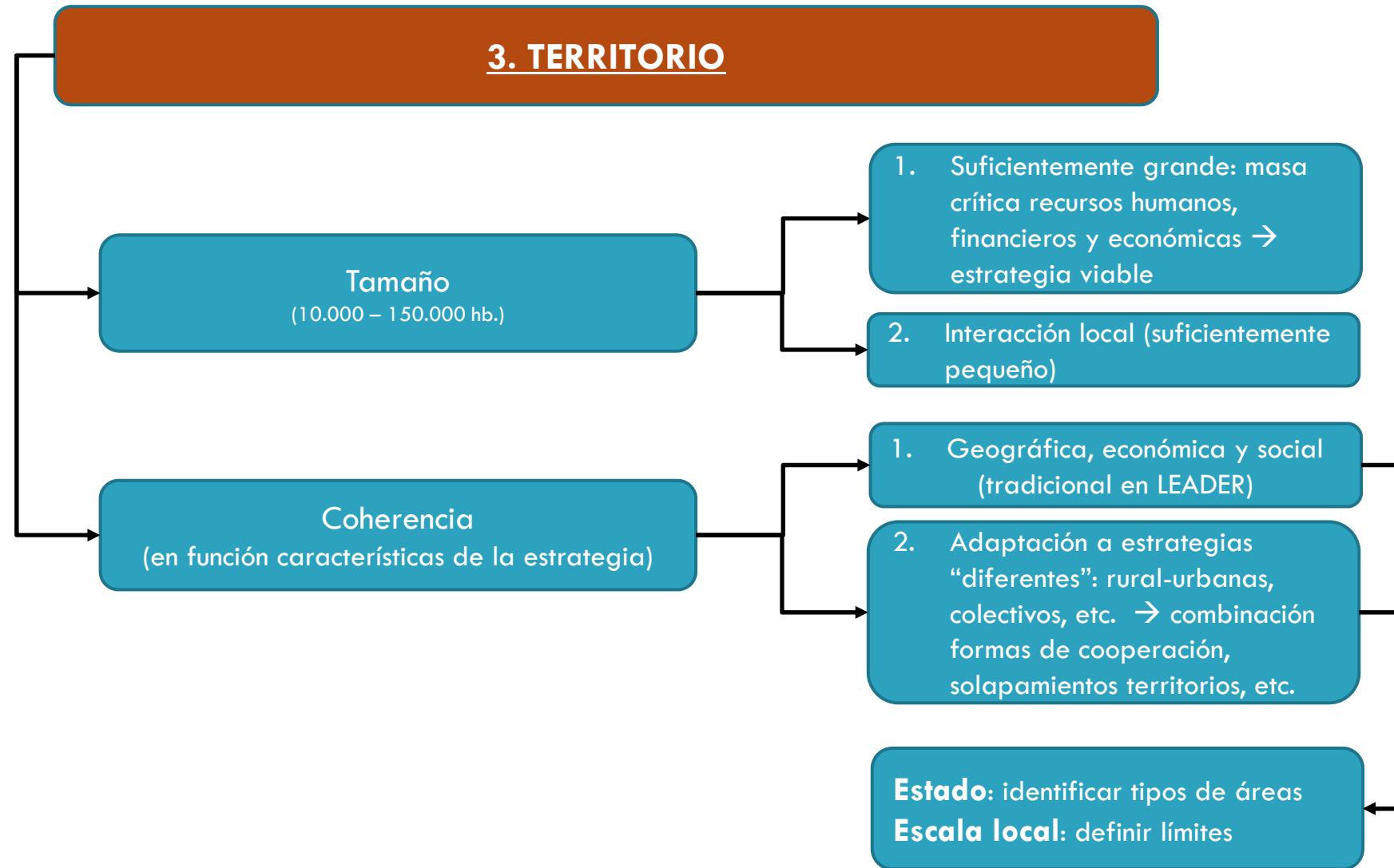


### 3. Elementos clave del enfoque DLCL

#### 2. GAL: Sociedad local → MOVILIZACIÓN DE ACTORES (→ ESTRATEGIA )



# 3. Elementos clave del enfoque DLCL



# Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Elementos clave del enfoque: estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. **Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo**
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

## 4. ¿De monofondo a multifondo?: un territorio, una estrategia

### 1. MONOFONDO: un área, un fondo

#### CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES

1. Simplicidad de gestión y mecanismos control
2. Implementación escala nacional - regional
3. Partenariado más limitado (menores dificultades internas)
4. Equipos técnicos más reducidos (¿elevada operatividad?)
5. Estado: necesidad de asegurar coherencia y coordinación con otros fondos

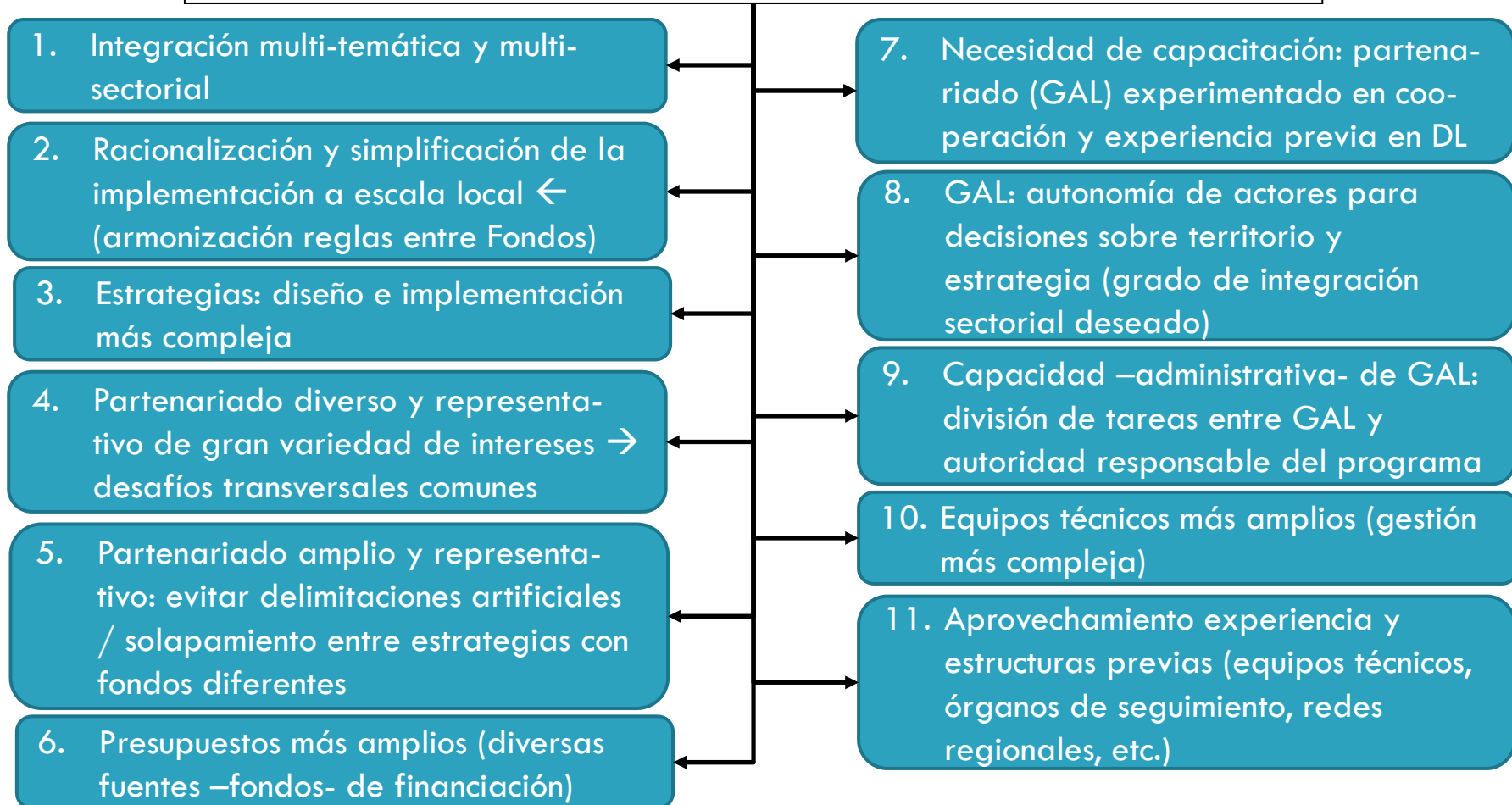
#### POSIBLES DIFICULTADES ASOCIADAS

1. Limitación para estrategias amplias
2. Limitación para aprovechamiento sinergias entre fondos: retos modestos
3. Presupuestos más reducidos (equipo técnico: máx. 25 %)
4. ¿Obstáculo para estrategias coherentes territorialmente? (ej. ¿exclusión de ciudades "en" zonas rurales? –agrocidades, cabeceras comarcales, etc.)

## 4. ¿De monofondo a multifondo?: un territorio, una estrategia

### 2. MULTIFONDO: un territorio, una estrategia

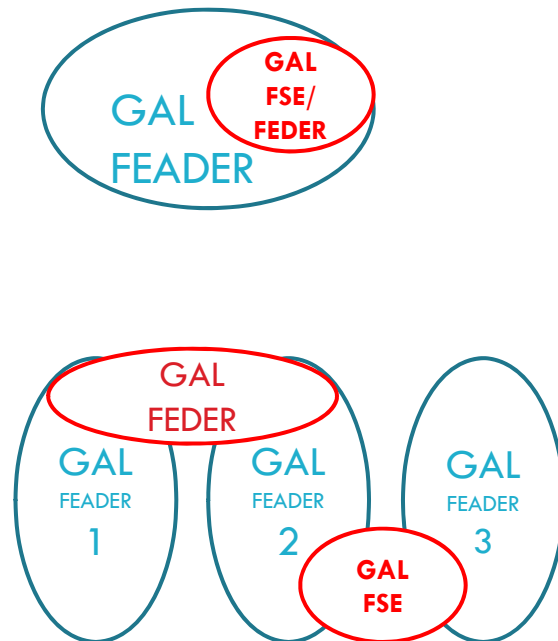
#### CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES y aspectos a tener en cuenta



## 4. ¿De monofondo a multifundo?: un territorio, una estrategia

### 3. OTRAS SITUACIONES

Monofondo, varios fondos en el mismo territorio, multifondo, etc.



Necesidad de mecanismos de coordinación eficaces:

- diseño e implementación de la estrategia
- Funcionamiento del partenariado
- Definición precisa de áreas de intervención (territorio y temas)
- Otros mecanismos operativos

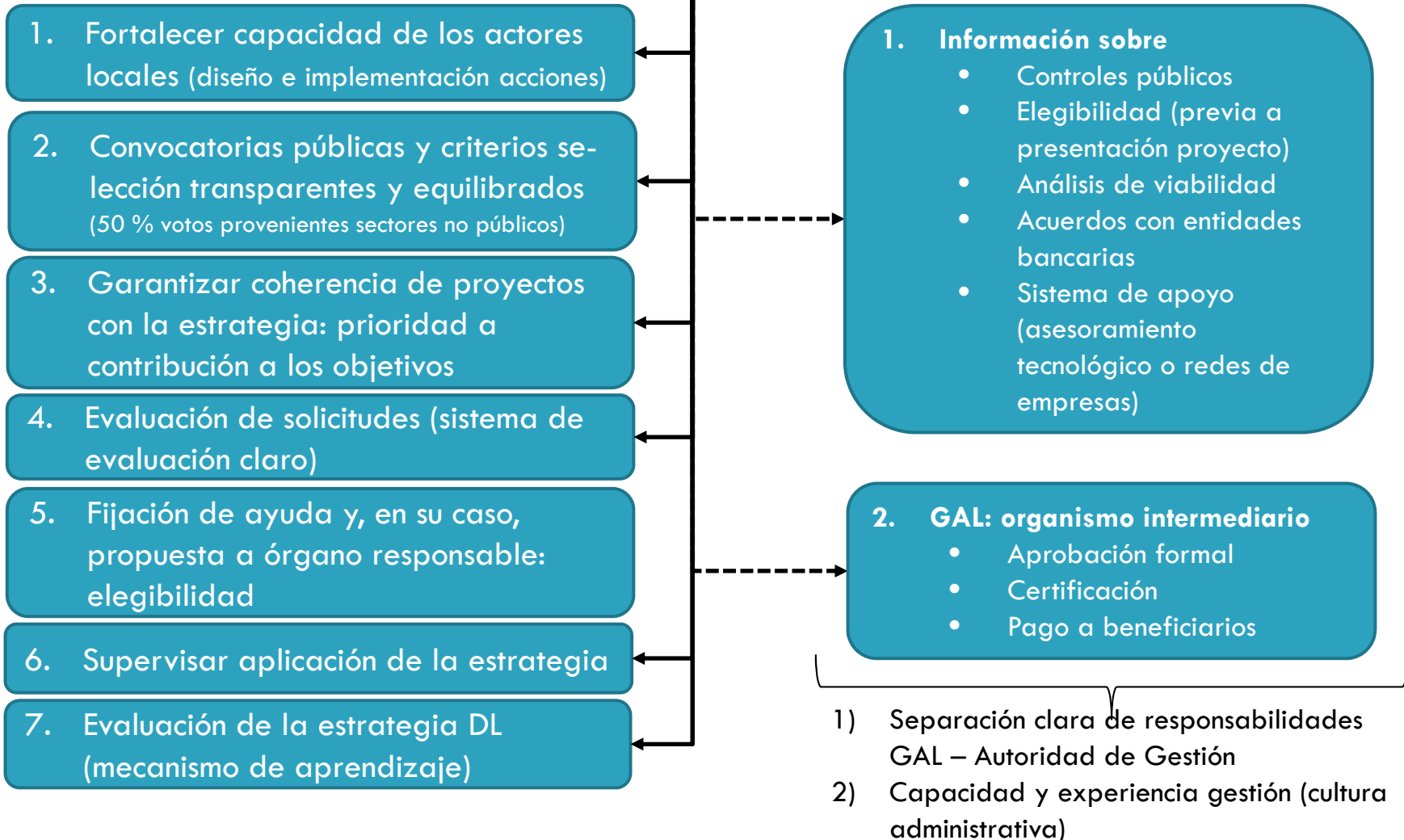
# Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. **Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación**
6. Puesta en marcha del DLCL
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

# 5. Hacia procedimientos más sencillos, sólidos y coordinados

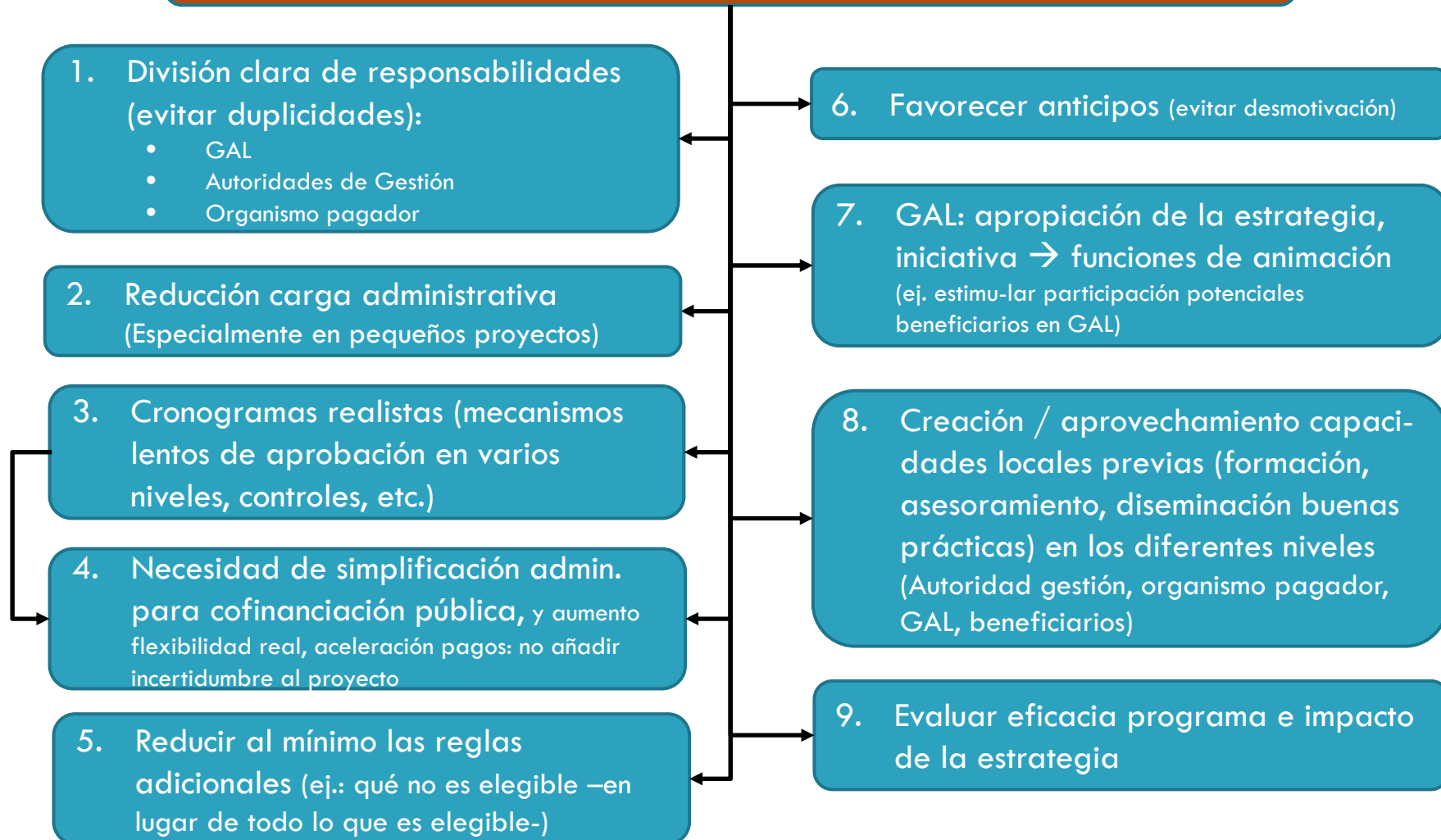
## 1. ¿QUIÉN HACE QUÉ?: Tareas de los GAL





# 5. Hacia procedimientos más sencillos, sólidos y coordinados

## 2. EVITAR BLOQUEOS: Hacia un DLCL más eficaz



## 5. Hacia procedimientos más sencillos, sólidos y coordinados



# Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del monofondo al reto del multifondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. **Puesta en marcha del DLCL**
7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL

# 6. Puesta en marcha del DLCL



# Contenidos



1. El enfoque DLCL y su utilidad
2. Centrar el enfoque DLCL sobre lo que es importante
3. Estrategias eficaces, partenariados fuertes y áreas coherentes
4. Estrategias de implementación: del mono-fondo al reto del multi-fondo
5. Hacia procedimientos más sencillos y sólidos y mejor coordinación
6. Puesta en marcha del DLCL
7. **Intervenciones bajo el enfoque DLCL**

## 7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL: tipos de apoyo

### 1. FASE PREPARATORIA

1. Formación actores locales (sector público, económico, social y sociedad civil): concienciación e implicación

2. Estudios previos a estrategia (y factibilidad determinadas acciones)

3. Elaboración estrategia

3. Costes administrativos (operativos y personal)

- **Autoridades gestión** : Esquema-s de apoyo preparatorio para cada programa / fondo, con atención particular a DLCL (sistema coherente)
- **Fondos asistencia técnica 2007-2013**: elaboración estrategias 2014-2020

#### Disposiciones específicas FEADER

- Kit arranque** (adicional al apoyo preparatorio): zonas menos experimentadas, mayor necesidad de tiempo, etc. → fortalecimiento capacidades y apoyo pequeños proyectos piloto para nuevos grupos → experimentación DLCL a pequeña escala
- Kit arranque**: herramienta de introducción gradual → puede cubrir todo el periodo de financiación (pero incompatible con apoyo paralelo de LEADER)

## 7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL: tipos de apoyo

### 2. APLICACIÓN DE LA ESTRATEGIA

1. Elegibilidad (Reglamento + normativa nacional → (¿qué no es elegible?))

2. Definir

- ¿Qué acciones cada fondo?
- ¿Qué límites entre fondos? (Flexibilidad: no poner en peligro acciones)
- Mono-fondo: no límite estrictos

3. Beneficiarios de los proyectos: públicos, privados, colectivos, etc.

## 7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL: tipos de apoyo

### 3. LA COOPERACIÓN

#### 1. Tipos

- a) Interterritoriales
- b) Transnacionales

#### 2. ¿Con quién?

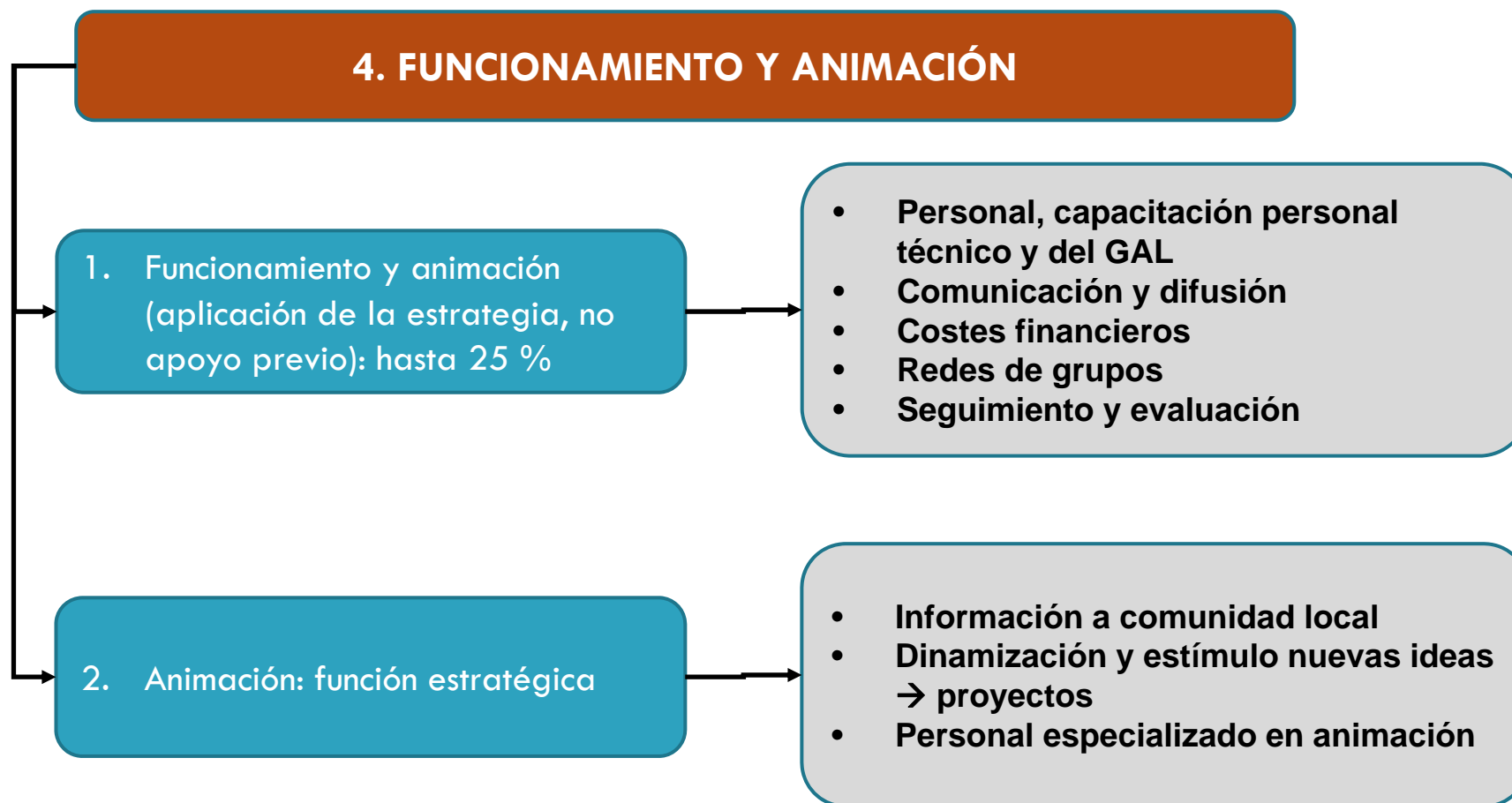
- a) Otros territorios rurales
- b) Asociaciones público-privadas no rurales con estrategias DLCL (rural-urbana)
- c) Fuera de la UE (FEADER: solo territorios rurales)

#### 3. Gestión & Selección →

- a) GAL (cooperación integrada en la estrategia)
- b) Autoridad de gestión (posibilidad de convocatorias anuales -3/4-)



## 7. Intervenciones bajo el enfoque DLCL: tipos de apoyo



## CONCLUSIÓN: ¿QUÉ NOS PERMITE EL ENFOQUE DLCL Y LOS NUEVOS INSTRUMENTOS?

1. Avances en cohesión territorial:
  1. Territorios más coherentes (territorios funcionales)
  2. Partenariados más amplios y representativos
  3. Estrategias más eficaces (respuesta a necesidades diversas)
2. Mayor proximidad a las necesidades reales y potencialidades locales
3. Contribución más eficaz de las políticas públicas al desarrollo territorial
4. Gestión más eficaz de fondos públicos
5. Mayores responsabilidades y capacidad de maniobra en manos de los actores locales



**GRACIAS POR VUESTRA  
ATENCIÓN**