UNIÓN EUROPEA
Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)
Una manera de hacer Europa

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD

CDTI Centro para el Desarrollo Tecnológico Industrial

COMPRA PÚBLICA INNOVADORA EN H2020

Agencia Andaluza del Conocimiento

Miguel Ortiz
24 de mayo de 2016

Fundamentos CPI: política innovación

Compra Pública: ≈ 20% PIB en UE, ≈ 16% PIB en España* → Gran capacidad tractora

CDTI y la CPI

- Impulso de primeros instrumentos
- Centralización vías de financiación
- Promoción continua a nivel nacional e internacional
- «NCP[1]» de CPI en H2020
- Participación en grupos de expertos
- Coordinación de estrategias

1. NCP: National Contact Point

Ayudas financieras a la CPI

ESIF: *European Investment and Innovation Funds*

Programa INNODEMANDA

Qué

CDTI financia a un suministrador la I+D que le requiere un licitación pública…

… de tal manera que la pueda repercutir en su oferta y se pueda beneficiar el comprador público.

Cómo

Sincronizando los tiempos de la evaluación CDTI con los de la licitación pública

- Gestionado por CDTI mediante evaluación rápida (FAST-TRACK, 6 semanas)
- Utiliza instrumentos financieros existentes en CDTI (>175.000€ en I+D!!!)
- Financiación proyecto I+D Adjudicación de contrato
- NO doble financiación!!

UNIÓN EUROPEA
Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)
Una manera de hacer Europa

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD

CDTI Centro para el Desarrollo Tecnológico Industrial

Programa INNODEMANDA

1

Firma del "Protocolo de Adhesión" por el Órgano de Contratación

2

Anuncio de la licitación incluyendo posibilidad CDTI

3

Solicitud de propuestas de financiación a CDTI

4

Evaluación y resolución CDTI

5

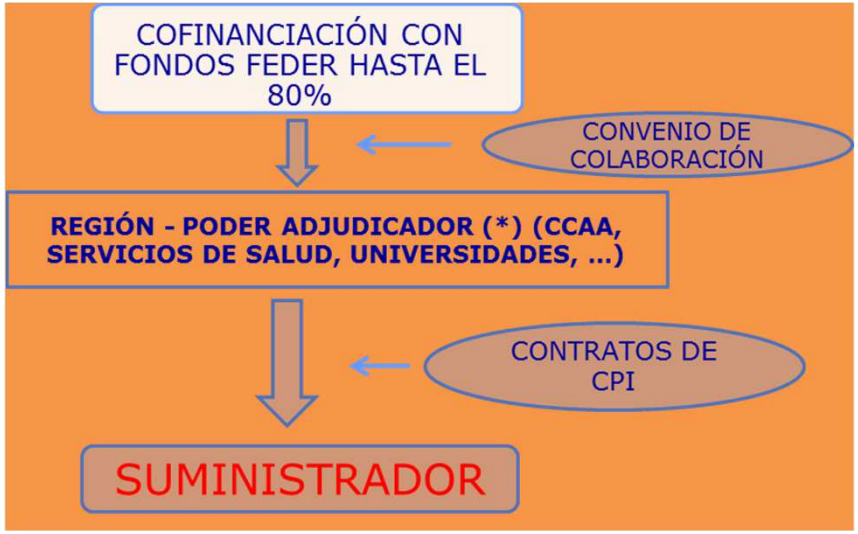
Presentación de ofertas al órgano de contratación

6

Adjudicación/ Firma de contratos (adjudicatario-licitante y de los proyectos aprobados en CDTI)

Programa INNOCOMPRA

- Apoya directamente al comprador público
- **Línea FID** (Fomento a la Innovación desde la Demanda)



ANTICIPO REEMBOLSABLE FEDER

- Presupuesto superior a 5 M€/ Alcance pluriregional
- Apoyo a la I+D+i empresarial: **70% a las empresas a través de CPI**
- Presupuesto disponible 2014-2020 **aprox. 300 M€**. Andalucía, Canarias, Castilla L-M, Extremadura, Galicia mayor presupuesto.

CPI en la UE. Antecedentes

✓ Estrategia de Lisboa

- ❑ "Common Procurement" (CP)
- ❑Incremento del gasto en I+D para que llegase al 3% del PIB en 2010

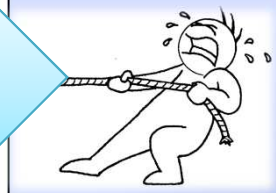
2000 — 2008 — 2010 — 2011

MEJORA DE COMPETITIVIDAD DE EUROPA

✓ Lead Market Initiative for Europe

- ❑ Invita al uso de PCP y PPI
- ❑Interés centrado en seis mercados primordiales para el crecimiento

- ❑ Aprovecha el poder de licitación pública de la UE (Alcanza el 20% del PIB)
- ❑Iniciativa "Unión Por la Innovación"



2010-2020

- ❑Actúa desde el lado de la demanda y no sólo desde el de la oferta
- ❑Implantación rápida y eficaz del uso de la Compra Pública

CPI en Horizon 2020. Intensidad de ayuda

M €: Millones de Euros

PRINCIPLES

- Mejorar los servicios públicos por medio de la innovación
- Mejora del tejido industrial y su capacidad tecnológica
- Agregación de demanda para aprovechar el potencial de la innovación

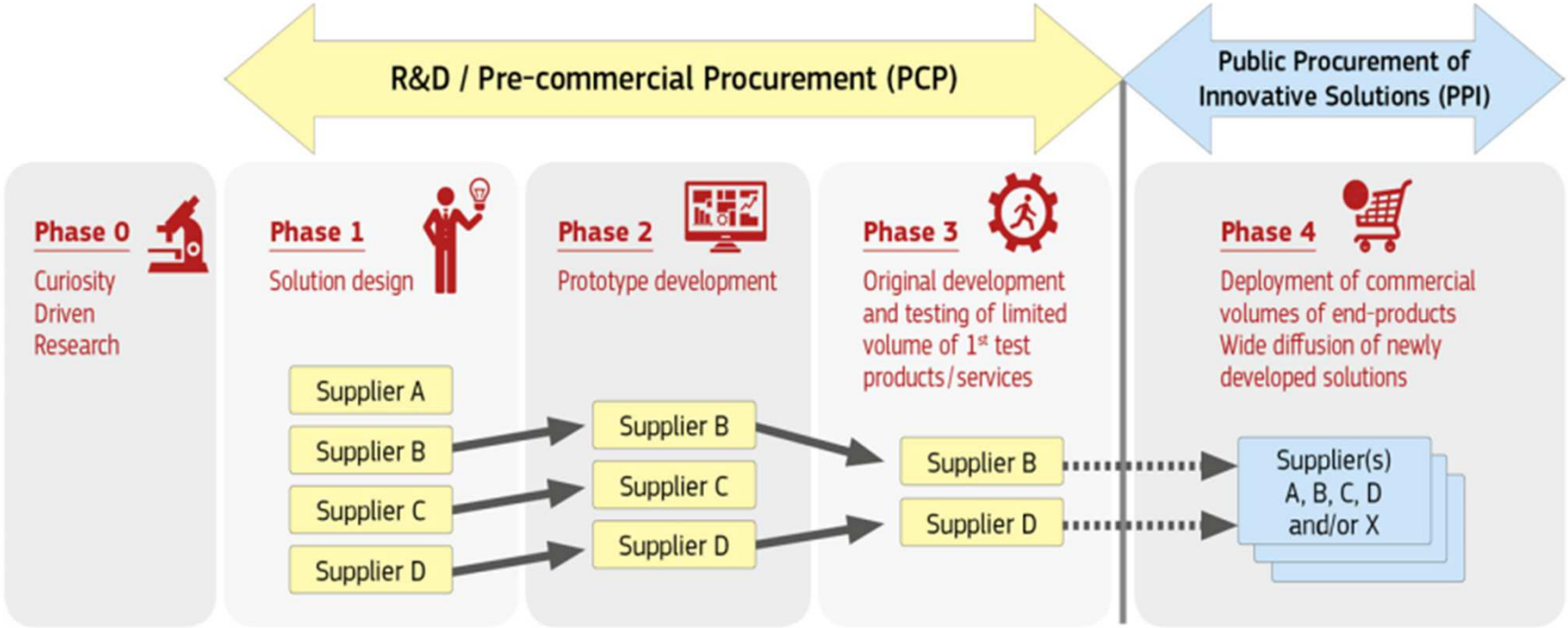
CPI en Horizon 2020. Definiciones

- PCP: ***'Pre-commercial procurement'*** *means procurement of research and development services involving risk-benefit sharing under market conditions, and competitive development in phases, where there is a clear separation of the research and development services procured from the deployment of commercial volumes of end-products*

- PPI: ***'Public procurement of innovative solutions'*** *means procurement where contracting authorities act as a launch customer for innovative goods or services which are not yet available on a large-scale commercial basis, and may include conformance testing*

NOTA: Ambas definiciones son las incluidas en las reglas de participación para Horizonte 2020, Regulación nº 1290/2013 de diciembre de 2013 y publicadas por el OJEU el 20.12.2013

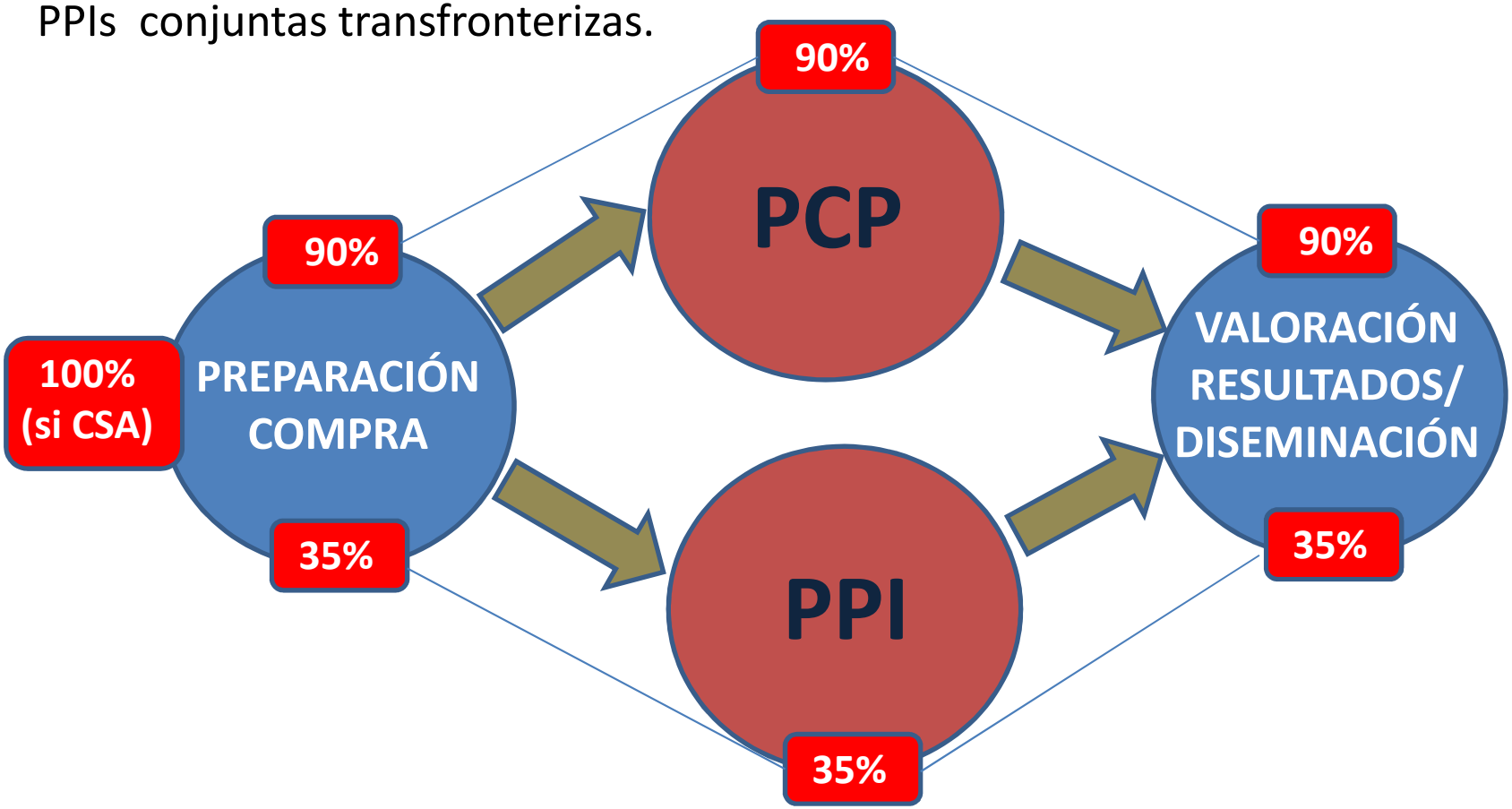
CPI en la UE. Complementariedad PCP-PPI



- **PCP** para dirigir desarrollo de soluciones hacia las necesidades del sector público, a la vez que se comparan y validan soluciones alternativas de distintos proveedores
- **PPI** para ser cliente lanzador (*early adopter/first client*) de nuevas soluciones comerciales llegadas a mercado
- Pequeño ppto para PCP bajará riesgo de gran ppto para PPI: reformulación de especificaciones en una PPI tras lecciones aprendidas en PCP

CPI en Horizon 2020. Instrumentos

- La Comisión Europea subvenciona la preparación y realización de PCPs y PPIs conjuntas transfronterizas.



CPI en Horizon 2020. Instrumentos

BENEFICIARIOS

- Consorcios de al menos 3 entidades indep. de 3 Estados Miembros/Asociados, de los cuales al menos 2 **compradores públicos**(*). Deben tener capacidad legal y financiera, y capacidad de tracción de la demanda
- ✓ Compradores privados o NGOs que proveen servicios públicos, así como un solo participante si es central de compras o similar y reúne condiciones elegibilidad
- Potenciales suministradores de la solución a comprar

- **COSTES ELEGIBLES**: preparación + compra + valoración/diseminación resultados
- **SECTORES (CUALQUIERA)**: salud (ej. health aging), TICS (ej. cloud computing), transporte sostenible, eficiencia energética, etc…

(*) Public procurers are organisations that are contracting authority or contracting entity as defined in EU public procurement directives 2004/18/EC, 2004/17/EC, and 2009/81/EC and in EU legislation replacing those in particular Directive 2014/24/EU and Directive 2014/25/EU

CPI en Horizon 2020. Financiación

- Máx. 90% (PCP) y 35% (PPI) de los costes elegibles, que incluyen:
  - Coste de la compra (PPI) realizada
  - Actividades de coordinación y gestión, así como de preparación, coordinación y seguimiento de la compra conjunta
  - Posibles contribuciones de Third Parties (ej. poniendo recursos a disposición de los beneficiarios, por ej. para validación de soluciones)
- 25% de los costes directos (excluido subcontrataciones e importe de compra) en concepto de costes indirectos
- IVA coste elegible en caso de que comprador no se lo pueda deducir
- Los costes de coordinación y gestión pueden llegar hasta un máximo del 30% (si PCP) o 50% (si PPI) del total de subvención solicitada
- El consorcio puede elegir incrementar el % destinado a financiar la coordinación y gestión (inicialmente 90% o 35%), mientras el % global de subvención solicitada no supere tales porcentajes

PCP y PPI. Actividades elegibles

La propuesta debe tener una PCP/PPI identificada, así como unos objetivos de mejora en la calidad/eficiencia de los servicios públicos.

FASE 1: PREPARACIÓN

- Consulta al mercado: verificar la disponibilidad de soluciones
- Acordar especificaciones comunes de compra y formalizar acuerdo de compra conjunta
- Confirmación de compromiso de disponibilidad de fondos

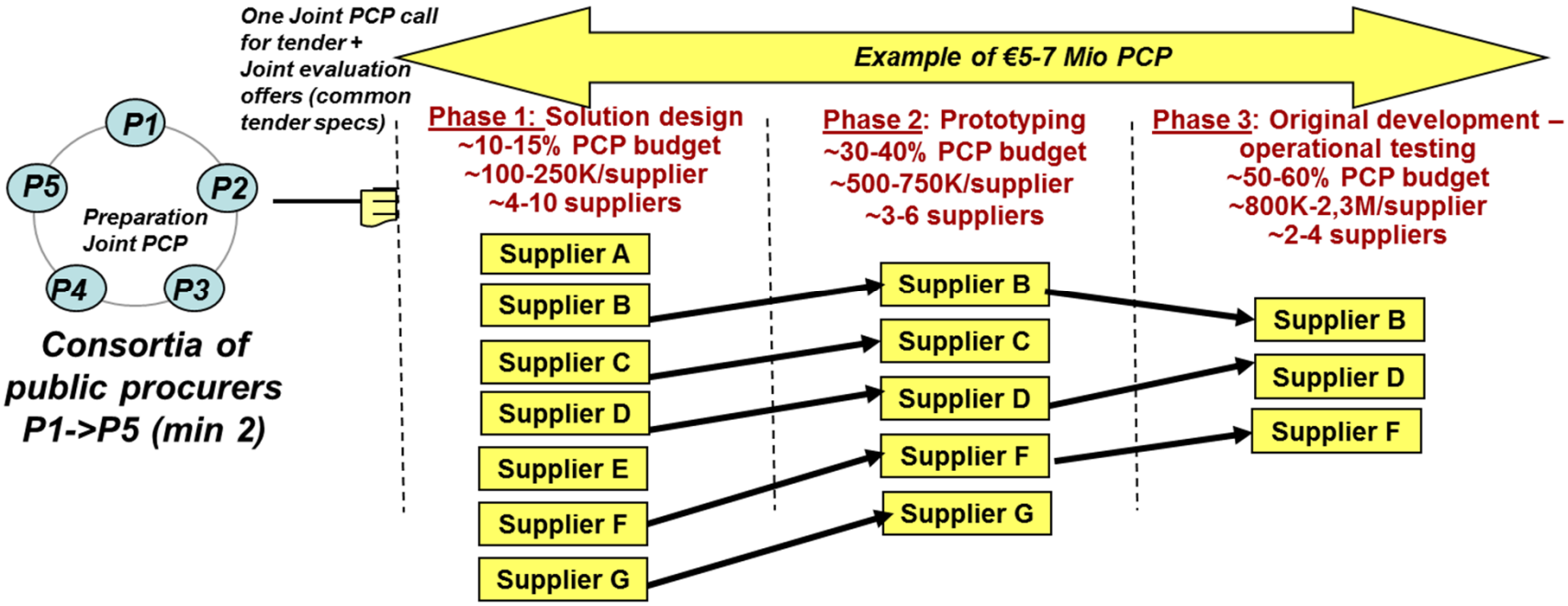
FASE 2: EJECUCIÓN

- Realización de compra conjunta (PCP o PPI)
- Formalización de contratos/ pagos a proveedores
- Valoración resultados y estrategia para diseminación/ explotación de resultados

+ Otras actividades relacionadas, como temas relacionados con estándares, regulación, certificación, etc

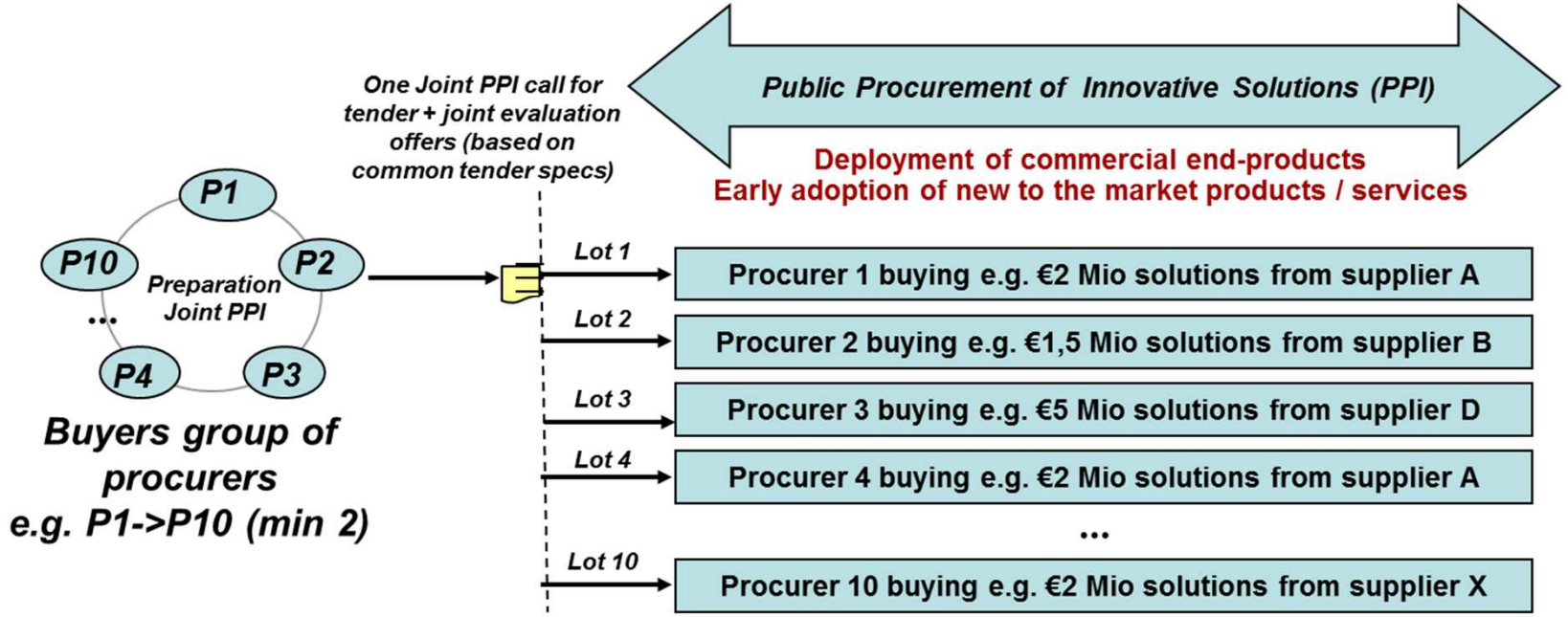
Ejemplos de financiación PCP

- **Example: 5 €M PCP action grant**
  - EU contribution: e.g. 0,7 €M for coordination + 4,3 €M for PCP (procurement of 4,77 €M)
  - EU contribution: Max 1,5 €M for coordination + 3,5 €M for PCP (procurement of 3,88 €M)
- **Example: 3 €M PCP action grant**
  - EU contribution: e.g. 0,7 €M for coordination + 2,3 €M for PCP (procurement of 2,55 €M)
  - EU contribution: Max 0,9 €M for coordination + 2,1 €M for PCP (procurement of 2,33 €M)



Ejemplos de financiación PPI

- **Example: 5 €M PPI action grant**
  - EU contribution: e.g. 0,5 €M for coordination + 4,5 €M for PPI (procurement of 12,85 €M)
  - EU contribution: Max 2,5 €M for coordination + 2,5 €M for PPI (procurement of 7,14 €M)
- **Example: 2,5 €M PPI action grant**
  - EU contribution: e.g. 0,5 €M for coordination + 2 €M for PPI (procurement of 5,71 €M)
  - EU contribution: Max 1,25 €M for coordination+ 1,25 €M for PPI (procurement of 3,57 €M)



Requerimientos específicos PCP/PPI

- El consorcio debe tener identificada la compra
- Debe publicarse[1] una única compra conjunta en TED[2], con evaluación de ofertas conjunta
- El **LEAD PROCURER** (miembro del consorcio o tercero) adjudicará contratos en nombre de todos los compradores
- **PCP**: Los adjudicatarios firman Acuerdo Marco + contrato específico por fase
- **PPI**: Lead procurer adjudicando contratos en nombre de todos, o sólo un Acuerdo Marco y luego cada comprador su lote
- Criterio de adjudicación «*Best value for money*»
- Los pagos a suministradores se centralizan desde el Lead Procurer o se distribuyen pro rata entre compradores
- **IPRs** normalmente para el suministrador (caso por caso)

(1) Excepción de si es PPI comprando un set limitado de prototipos/preserie desarrollados en una PCP anterior, donde se podrá hacer un procedimiento negociado sin publicidad

(2) TED: Tender Electronic Portal

Topics CPI en H2020

http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/opportunities/h2020/ftags/innov_proc.html#c,topics=flags/s/InnovationProcurement/1/1&+callStatus/asc

Ej. ICT-33(a): European wide networks of public procurers preparing future PCPs or PPIs in any area of public interest that requires ICT based solutions
[4 M€ para (a) y (b)]
[Deadline: **25 abril 2017**]

Complementariedad entre financiación H2020 y ESIF*

Posibles sinergias entre H2020 y ESIF (o inst. nacionales)

Uso conjunto o simultáneo de fondos	Financiación secuencial	Financiación adicional	Financiación alternativa
Utilizados en un mismo proyecto para cofinanciar diferentes partidas de coste	ESIF para la preparación y H2020 para la ejecución, o viceversa	ESIF financia actividades complementarias como formación para utilizar las soluciones adquiridas en una PPI financiada por H2020	ESIF financia buenos proyectos que no pudieron ser financiados por H2020 debido al limitado presupuesto de la convocatoria

¡PROHIBIDO!

- Cofinanciar con H2020 y ESIF los mismos costes/partidas
- Financiar la contribución propia mediante H2020 o ESIF
- Trato preferente a proveedores locales en PCP/PPI cofinanc. por H2020 y/o ESIF

(*) ESIF: *European Investment and Innovation Funds*

Enlaces de interés

- Web de la CE sobre Innovation Procurement: http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/innovation-procurement
- Proyectos ya financiados por la CE: http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/eu-funded-projects
- Listado de topics H2020 en Programa de Trabajo en curso: http://ec.europa.eu/research/participants/portal/desktop/en/opportunities/h2020/ftags/innov_proc.html#c,topics=flags/s/InnovationProcurement/1/1&+callStatus/asc
- Documentos oficiales de H2020 con condiciones de PCP y PPI (anexos D&E): http://ec.europa.eu/research/participants/data/ref/h2020/wp/2014_2015/annexes/h2020-wp1415-annex-ga_en.pdf
- Búsqueda de socios: NCPs, Procurement Forum (https://procurement-forum.eu/), PCP-PPI Linkedin Group
- Lista de Distribución CPI en CDTI : info CPI nacional e internacional (http://www.cdti.es/index.asp?MP=8&MS=69&MN=2&r=1366*768)
- Encuesta online: interés en participar en proyectos europeos de CPI, presentes y futuros (http://www.cdti.es/index.asp?MP=7&MS=682&MN=3&TR=C&IDR=1872)

Novedad- ayuda práctica

http://www.eafip.eu/

EUROPEAN ASSISTANCE FOR INNOVATION PROCUREMENT

This is a new initiative launched by the European Commission.

During the next three years (2015-2017), the initiative will focus on promotion, training and assistance to public procurers with a concrete interest in implementing innovation procurements for ICT based solutions across the EU. It aims to promote the benefits of and best practices in innovation procurement across Europe to encourage public procurers of ICT solutions to start new PCP and PPI procurements.

New call to apply for free of charge assistance for innovation procurements

Want to be one of the 12 European procurers that will receive free assistance from the European Assistance for Innovation Procurement (eafip) initiative in the implementation of your next innovation procurement? Register before **17 April 2016**!

Register to receive assistance

Public procurers survey about Horizon 2020 support for innovation procurement in 2018-2020

The European Commission is collecting data from key public procurers with potential interest in procuring new innovative solutions in the coming years. The results will help the EC to prioritise these needs in the upcoming years, in view of allocating funding for calls under the next Horizon 2020 Work Programme (2018 – 2020). Public procurers across Europe are invited to participate in this survey to help shape future EU funding for innovation procurement. Tell us what are your upcoming procurement challenges, in particular those that require ICT based innovation solutions.

Public procurer survey

Conclusiones

Ayuda de suministradores!!

Examen de conciencia: análisis de necesidades a corto, medio y largo plazo

Búsqueda de homólogos en Europa con la misma necesidad

Muy baja participación

Escasa competencia

¡GRAN OPORTUNIDAD!

Gracias por su atención

Miguel Ortiz - Coordinador de CPI en CDTI
E-mail: miguel.ortiz@cdti.es
Tfno: 91 581 5566