

## JORNADA: LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE E INTEGRADO (EDUSI) EN ANDALUCÍA: EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS TEMÁTICOS

Centro Edificio “La Chanca”. Nave de la Sal. C/Almadraba s/n.

Conil de la Frontera, 5 de noviembre de 2018



## CONCLUSIONES DE LOS TALLERES

## INTRODUCCIÓN.

El pasado 5 de noviembre de 2018 tuvo lugar en Conil de la Frontera (Cádiz) la jornada “La Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI) en Andalucía: El Cumplimiento de los Objetivos Temáticos”, organizado por la Federación Andaluza de Municipios y Provincias (FAMP), al amparo de su Programa de Formación Continua 2018.

En el mismo participaron cuarenta y cinco personas, procedentes de ayuntamientos y diputaciones provinciales andaluzas cuya Estrategia DUSI ha sido seleccionada en alguna de las tres convocatorias por parte del Ministerio de Hacienda y Función Pública.

La metodología estuvo ajustada y adaptada a las exigencias y características de las estrategias urbanas como método de trabajo compartido entre las ciudades. Para ello nos apoyamos en las características particulares de las estrategias DUSI y la tipología de los problemas que enfrentan las autoridades locales en su gestión y ejecución.

En la primera sesión sobre los casos de estudio se dividió en tres secuencias:

- Mesa redonda de los representantes de 4 casos de estudio que presentaron en 10 minutos en base a un Poster del caso de estudio (las características clave se presentaron en carteles preparados tipo Poster)
- Intercambio en diálogo abierto en base a los casos de estudio inspiradores presentadas. Cada participante tuvo 20 minutos para conversar con las personas representantes de cada uno de los casos de estudio presentados entorno a los posters.
- División en grupos de trabajo

Según la votación efectuada por las personas participantes, éstas se incluyeron en uno de los 4 grupos de trabajo que se crearon (uno por caso de estudio) donde se profundizó en las soluciones a los problemas técnicos y las soluciones de estos casos financiados con fondos europeos.

Durante la segunda sesión se organizaron 4 talleres, con el objetivo de conocer las dificultades existentes en relación a la definición y despliegue de las operaciones enmarcadas en cada uno de los Objetivos Temáticos y las experiencias de ciudades o áreas urbanas andaluzas en estas cuestiones. Cada una de las personas seleccionadas en cada uno de los talleres realizó la presentación de las conclusiones de su taller en un máximo de 10 minutos.

Además, se elaboró un panel resumen A0 de los aspectos más singulares de las Estrategia DUSI seleccionadas y se expusieron en una de las salas para la visualización y consulta por parte de las personas asistentes.

Por otro lado, los talleres contaron con la participación de personas expertas en cada uno de los OT y facilitadores que incorporaron sus experiencias, se recogió y sistematizó las contribuciones realizadas por parte de todas las ciudades participantes.

Concretamente, en la Jornada de Conil de la Frontera, las ciudades ponentes fueron la propia ciudad anfitriona de Conil de la Frontera (Cádiz), Algeciras (Cádiz), Huelva y Roquetas de Mar (Almería), quienes plantearon las siguientes temáticas en el marco de los Objetivos Temáticos de las Estrategias DUSI:

- Obstáculos y lecciones aprendidas en la implementación de la Estrategia DUSI del Ayto. de Algeciras (Cádiz) en el marco de las operaciones desarrolladas en el Objetivo Temático 2: Mejorar el acceso, el uso y la calidad de las tecnologías de la información y la comunicación. Sra. Begoña Oliva Pérez.
- Obstáculos y lecciones aprendidas en la implementación de la Estrategia DUSI del Ayto. de Roquetas de Mar (Almería) en el marco de las operaciones desarrolladas en el Objetivo Temático 4: Favorecer el paso a una economía de bajo nivel de emisión de carbono en todos los sectores. Sr. José Juan Rodríguez.
- Obstáculos y lecciones aprendidas en la implementación de la Estrategia DUSI del Ayto. de Huelva en el marco de las operaciones desarrolladas en el Objetivo Temático 6: conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos. Sr. Jesús Manuel Bueno Quintero.
- Obstáculos y lecciones aprendidas en la implementación de la Estrategia DUSI del Ayto. de Conil de la Frontera en el marco de las operaciones desarrolladas en el objetivo temático 9: Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza. Sr. Carlos Romero Valiente.

La presente memoria se ha elaborado por el Equipo de U-SPACE S.L., entidad encargada de dinamizar la jornada y los talleres desarrollados en el marco de la misma, a partir de las aportaciones y reflexiones realizadas por los/as participantes en cada uno de ellos.

## OBJETIVO

El objetivo principal de esta acción formativa ha sido apoyar a las ciudades andaluzas en la implementación de sus Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado (EDUSI) y, más concretamente, orientarlas y capacitarlas en la gestión y ejecución de las operaciones vinculadas a los Objetivos Temáticos de sus Estrategias DUSI. Los objetivos específicos que se plantean para esta jornada son:

I. Apoyar la sostenibilidad e integración de las actuaciones urbanas de las Estrategias DUSI de las ciudades andaluzas en línea con la Red de Desarrollo Urbano europea (UDN) de la Comisión Europea, la Red de Iniciativas Urbanas (RIU), una de las Redes Sectoriales previstas en el Marco Estratégico Nacional de Referencia de España, y la Red Andaluza de Ciudades EDUSI, promovida por la Federación Andaluza de Municipios y Provincias (RACC-EDUSI).

II. Orientar en la gestión y ejecución de las líneas de actuación y las operaciones de las Estrategias DUSI.

III. Capacitar a los equipos técnicos y promover el intercambio de experiencias en actuaciones a desarrollar según los Objetivos Temáticos (OT) identificados por cada Estrategia DUSI, mediante la presentación de casos vinculados a la implementación de un OT en este período de programación.

IV. Identificar soluciones a los problemas técnicos suscitados por la aplicación de la normativa y que esté en línea con el trabajo de los 4 subgrupos temáticos del Grupo de Seguimiento y Evaluación de las Estrategias DUSI de la RIU:

- OT2: Mejorar el acceso, el uso y la calidad de las tecnologías de la información y la comunicación.
- OT4: Favorecer el paso a una economía de bajo nivel de emisión de carbono en todos los sectores.
- OT6: Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos.
- OT9: Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza.

## CONTENIDOS DE LA JORNADA

Esta jornada ha permitido plantear las dudas y las dificultades encontradas, así como analizar las distintas respuestas y las soluciones para los Objetivos Temáticos (OT) que la ejecución de las EDUSI sugiere en Andalucía.

Debido a la complejidad administrativa y operativa que supone la gestión de las Estrategias DUSI resulta de vital importancia apoyar y capacitar a las autoridades urbanas locales en la gestión y ejecución de las líneas de actuación y operaciones que permitirán implementar los fondos dedicados al desarrollo urbano sostenible de manera eficiente, sostenible e integrada.

Esta jornada ha permitido llevar a cabo dicha capacitación a través de la participación de las administraciones públicas a nivel nacional encargadas de la gestión del PO Interregional, de ciudades con casos vinculados a la implementación de un Objetivos Temáticos en este período de programación, y de personas expertas en el ámbito de la gestión y ejecución de estrategias y proyectos urbanos, todas ellas comprometidas con la implementación sostenible e integrada de las estrategias DUSI de las ciudades EDUSI andaluzas.

Así, se planteó una jornada eminentemente formativa dirigida a equipos técnicos y responsables políticos de las ciudades vinculadas a la Red Andaluza de Ciudades EDUSI y también de otras ciudades EDUSI que se encuentran implementando sus Estrategias DUSI en Andalucía o que, en función de sus actividades profesionales, estén interesados/as en adquirir habilidades y conocimientos en esta materia.

Para la consecución de los objetivos de la Jornada:

- Se presentó casos vinculados a la implementación de los Objetivos Temáticos en este período de programación.
- Se ofreció a las ciudades asistentes la oportunidad de analizar y profundizar en conocimientos de estos casos vinculados a la implementación de un OT en este período de programación, contando también con la participación de personas expertas en la materia.
- Se facilitó el intercambio y la transparencia de conocimiento de las ciudades andaluzas sobre las dificultades encontradas y las soluciones planteadas en la gestión e implementación de las actuaciones de los OT.

Igualmente, se fomentó que las ciudades que fueron seleccionadas en primera convocatoria realizaron una transferencia de su experiencia hacia las ciudades seleccionadas en la segunda y tercera convocatoria.

En la primera sesión de la jornada, la Sra. Teresa Muela Tudela, Secretaria General de la FAMP, presentó las Estrategias DUSI en Andalucía, los casos de éxito en la implementación de los objetivos temáticos en las Estrategias DUSI.

En segundo lugar, se presentó los casos de éxito en la gestión y ejecución de operaciones en los Objetivos Temáticos de las Estrategias DUSI en Andalucía.

- Quién Modera:  
Sra. María del Carmen García, Concejala-Delegada de Desarrollo Económico del Ayto. de Conil de la Frontera (Cádiz).
- Quién participa:  
Las ciudades representantes de las 4 ciudades que presentaron su caso de estudio, una por Objetivo temático.

Y, en tercer lugar, se presentó las orientaciones técnicas para la gestión y ejecución de las operaciones de los OT2 y OT4 de las Estrategias DUSI en Andalucía.

- Quién Modera: Sr. Carlos Romero, Director del Área de Desarrollo Económico del Ayto. de Conil de la Frontera (Cádiz).
- Quién participa: Sr. Antonio García Vázquez, Gerente de EPICSA y Coordinador del Grupo Motor Provincial de RADIA de Cádiz, Diputación de Cádiz y Sr. Gonzalo Esteban López, responsable de la Agencia Provincial de la Energía de Granada, Diputación de Granada.

## TALLERES PARALELOS SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS TEMÁTICOS DE LAS ESTRATEGIAS DUSI

Metodología de los talleres impartidos:

El trabajo de la Jornada sobre la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado en Andalucía: El cumplimiento de los objetivos temáticos, permitió el encuentro y el intercambio de experiencias entre los asistentes pertenecientes a los distintos Ayuntamientos andaluces. La riqueza y densidad de obstáculos y buenas prácticas que se compartieron entre los asistentes, ha permitido avanzar en una reflexión compartida y llegar a conclusiones muy interesantes.

Para ello se organizaron 4 talleres, con el objetivo de conocer las dificultades existentes en relación a la definición y despliegue de las operaciones enmarcadas en cada uno de los Objetivos Temáticos y las experiencias de las ciudades o áreas urbanas andaluzas en estas cuestiones, conforme a la siguiente distribución:

- OT2: Mejorar el acceso, el uso y la calidad de las tecnologías de la información y la comunicación. Modera: Sra. Begoña Oliva Pérez, técnica de la Estrategia DUSI del Ayto. de Algeciras (Cádiz).
- OT4: Favorecer el paso a una economía de bajo nivel de emisión de carbono en todos los sectores. Modera: Sr. José Juan Rodríguez, concejal-Delegado de Administración de la Ciudad del Ayto. de Roquetas de Mar (Almería).
- OT6: Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos. Modera: Sra. María José Calero del Valle, técnica de la Estrategia DUSI del Ayto. de Huelva.

Durante la sesión de trabajo se organizaron tres rondas de intervención donde los participantes abordaron:

- Presentación de su estrategia y de las principales características de las operaciones a abordar en los Objetivos Temáticos.
- Obstáculos que se han encontrado en cada una de las fases del proceso que han realizado. Se dividió el proceso en 5 grandes hitos o fases: 1. Selección de operaciones, 2. puesta en marcha (contratación), 3. seguimiento (certificación), 4. control y verificación y 5. evaluación de indicadores.
- Experiencias/buenas prácticas que han servido de mejora y/o soluciones encontradas durante el proceso para la puesta en marcha y desarrollo de las operaciones.

De forma colectiva se comentaron cada una de las aportaciones de las personas participantes y se contribuyó a identificar con mayor precisión las fases a las que pertenecía.

Finalmente se seleccionó a una persona del grupo que realizó la presentación de las conclusiones del taller en el plenario.

### **Resultados Generales**

Estos talleres han permitido generar un espacio de aprendizaje, donde se han podido compartir las estrategias y actuaciones, procedimientos y metodologías y donde todos han tenido la oportunidad de visualizar, contrastar y compartir los retos para el desarrollo urbano sostenible e integrador en las ciudades andaluzas.

Hay que destacar la fuerte implicación y colaboración de las ciudades que participaron en los talleres, que tuvieron una motivación muy alta por exponer sus obstáculos y buenas prácticas y para recibir sugerencias y propuestas por parte de las ciudades participantes. Por lo tanto, han sido una oportunidad para la interrelación entre ciudades con un planteamiento diferente de interacción y de encuentro, donde los equipos técnicos de los ayuntamientos participantes han sido los verdaderos protagonistas de los procesos de diálogo, comunicación y aprendizaje compartido sobre los distintos objetivos temáticos.



<b>TALLER 1</b>	<b>Mejorar el acceso, el uso y la calidad de las tecnologías de la información y la comunicación.</b>
<b>Modera</b>	Sra. Begoña Oliva Pérez, técnica de la Estrategia DUSI del Ayto. de Algeciras (Cádiz)
<b>PARTICIPANTES</b>	Cecilia González Artero, técnica del Ayto. de Moguer. Daniel Almansa, técnico del Ayto. de la Línea de la Concepción. Antonio García Vázquez, Gerente de EPICSA. Yolanda Benítez Mesa, técnica del Ayto. de Sanlúcar de Barrameda. Daniel Ayala Serrano, asistencia técnica (U-SPACE).

#### PRINCIPALES CONCLUSIONES DEL DEBATE REALIZADO EN EL TALLER:

Las ciudades participantes a través de sus equipos técnicos identificaron durante la ronda de intervenciones como principales **obstáculos** los siguientes aspectos:

⇒ Falta de personal técnico especializado en las entidades locales: las ciudades encuentran un obstáculo importante la falta de capital humano dentro del propio ayuntamiento con conocimientos suficientes para liderar estos aspectos.

La complejidad y variedad de las soluciones tecnológicas actuales ligado a los continuos cambios tecnológicos y normativos han propiciado que los ayuntamientos carezcan de las personas adecuadas con la experiencia suficiente para abordar estos problemas. Por otro lado, la dificultad para incorporar nuevos perfiles a la estructura municipal de los ayuntamientos a través de contratación obliga a las entidades locales a depender de consultorías externas para abordar estos objetivos.

⇒ Profundos y continuos cambios tecnológicos dificultan a las entidades locales la adopción de una tecnología.

Las ciudades encuentran dificultades para encontrar tecnologías fiables y duraderas que sean compatibles con las plataformas provinciales, autonómicas y nacionales de la administración pública. Las ciudades se encuentran ante la incapacidad de elegir entre las soluciones tecnológicas ofrecidas por las empresas al carecer de los conocimientos técnicos necesarios para poder evaluarlas.

⇒ Dificultad para realizar una buena definición de las operaciones.

Las ciudades encuentran dificultades para realizar un correcto diagnóstico de sus necesidades y de las posibles soluciones técnicas necesarias para abordar los problemas identificados. La falta de personal especializado dentro de la administración local, así como la ausencia de una

planificación estratégica en administración electrónica y Smart Cities dificulta a las ciudades la toma de decisión.

⇒ Dudas sobre subvencionabilidad.

Las ciudades encuentran un alto grado de incertidumbre en cuanto a la subvencionabilidad de las operaciones a abordar. La aparición de nuevos modelos de negocio y de implantación de soluciones como el pago por uso representan un desafío para la contratación pública y para cumplir con los criterios del propio programa más enfocado a la inversión que a la contratación de servicios recurrentes.

⇒ Continuidad de las medidas

Las ciudades encuentran como un obstáculo la sostenibilidad técnica y financiera de las medidas adoptadas. Los equipos técnicos de las ciudades encuentran reservas a la hora de adoptar tecnologías que no sean compatibles con otras administraciones o que hagan depender a la administración local de un determinado proveedor tecnológico. De la misma manera, también consideran que es un obstáculo poder determinar el coste a medio y largo plazo del mantenimiento económico de estas inversiones que no están tan vinculadas a la adquisición de un bien o servicio sino al pago por uso del mismo con lo que entra también la variable volumen.

En una posterior ronda de intervenciones las ciudades compartieron con el resto de participantes del taller aquellas **buenas prácticas y posibles soluciones** que consideraban que podían ser tenidas en cuenta por otras entidades locales. Entre las buenas prácticas o soluciones que se aportaron fueron:

⇒ Elaboración de estrategias o planes directores en esta materia

Las ciudades consideran que es fundamental partir de un diagnóstico claro de cuál es el nivel de desarrollo tecnológico de la administración local con carácter previo a cualquier toma de decisión. Es fundamental disponer de un documento que analice de forma global las necesidades, problemáticas, objetivos y medidas de las entidades locales en materia de administración electrónica y Smart Cities para poder abordar de forma racional las inversiones a realizar en esta materia. Este documento no solo deberá identificar aquellas medidas a abordar sino también aquellos recursos públicos provinciales, autonómicos y nacionales existentes en esta materia.

⇒ Homologación de las plataformas utilizadas

Las ciudades consideran que es una buena práctica la utilización preferente de aquellos recursos y plataformas públicas desarrolladas por las administraciones provinciales, autonómicas y

nacionales. Del mismo modo consideran que es una buena práctica exigir a las empresas proveedoras la compatibilidad de sus soluciones con estas plataformas, así como la utilización de lenguajes de programación abiertos y software libre.

⇒ Creación de equipo de trabajo multidisciplinares

Las ciudades participantes consideraron como una buena práctica la creación de equipos de trabajo interdepartamentales dentro de las propias entidades. Las soluciones tecnológicas que se plantean dentro del objetivo temático 2 son transversales a toda la acción municipal y por tanto tienen un impacto directo en casi todas las áreas del ayuntamiento. Es necesario la participación activa de todos los departamentos tanto en la definición de las necesidades como en la identificación de las soluciones tecnológicas más adecuadas de forma que se reduzcan los problemas de implantación y de mantenimiento de las mismas.

⇒ Reforzar la cooperación entre administraciones

Las ciudades participantes consideran que es fundamental contar con la asistencia técnica de las administraciones provinciales, autonómicas y nacionales que centralizan muchas de las soluciones de administración electrónica y que si cuentan con recursos suficientes para abordar estos desafíos. En este sentido es fundamental contar con el apoyo de estas administraciones para la implantación de soluciones tecnológicas, la capacitación del personal de la administración local, la compatibilidad tecnológica de las soluciones adoptadas, la actualización de los recursos existentes y la reducción de costes de mantenimiento.

<b>TALLER 2</b>	<b>Favorecer el paso a una economía de bajo nivel de emisión de carbono en todos los sectores.</b>
<b>Modera</b>	Sr. José Juan Rodríguez, concejal-Delegado de Administración de la Ciudad del Ayto. de Roquetas de Mar (Almería)
<b>PARTICIPANTES</b>	Moisés Cordero Peña, Ayto. Coria del Río. María Luisa Torres Martínez, Ayto. de Cádiz. Francisco Javier Muñoz Aguilar, empresario de Cabra. Gonzalo Esteban López, responsable de la Agencia Provincial de la Energía de Granada. Andrew Sabeti Díaz, asistencia técnica (U-SPACE).

#### PRINCIPALES CONCLUSIONES DEL DEBATE REALIZADO EN EL TALLER:

Las ciudades participantes a través de sus equipos técnicos identificaron durante la ronda de intervenciones como **principales obstáculos** los siguientes aspectos:

⇒ Selección de operaciones

Operaciones de Movilidad Urbana Sostenible. Para poder desarrollar operaciones de movilidad urbana sostenible, los municipios deberán de tener elaborado su propio Plan de Movilidad Urbana Sostenible (PMUS), en el cual se recojan estas operaciones. Por ello, esto puede suponer un obstáculo de cara a los municipios que no lo tengan desarrollado o que esté desactualizado.

⇒ Dudas relacionadas con la elección de tipo de contrato: Obra o Mixto Armonizado (Suministro)

Una de las principales dudas que surgen en cuanto a contratos cuyo objeto es el ahorro energético, es el tipo de contrato que debe de utilizarse para la licitación. Éste tiene que venir determinado por aquello que pese más en el objeto de contratación, si el cambio o sustitución de luminarias, por ejemplo (Suministro) o la Obra. En el caso que el objeto de contrato sea la sustitución de elementos específicos para conseguir los objetivos de ahorro, el contrato idóneo sería de Suministro (Mixto Armonizado). La experiencia de Roquetas de Mar, es que han tenido que volver a licitar e iniciar la contratación de toda la sustitución del alumbrado público municipal, por consejo del Organismo Intermedio, de un contrato tipo Obra a Mixto Armonizado. Es importante decidir el tipo de contrato por el que se realizará ya que influye enormemente en los plazos (Obra: 20 días y Mixto Armonizado: 35-42 días), en cuanto a la publicidad (el Mixto Armonizado se publicará en el BO Unión Europea), etc. El riesgo viene si las Autoridades de Gestión Españolas o europeas no acepten el contrato tipo Obra, realizando por consiguiente un 25% de deducción sobre la ayuda recibida de forma retroactiva.

⇒ Posible subvencionalidad de contratos de Servicios Energéticos

Se plantea el obstáculo de si serían subvencionables de operaciones de rehabilitación energética sobre edificios públicos municipales, los cuales estén dentro de un contrato con una Empresa de Servicios Energéticos (ESE) a largo plazo con el Ayuntamiento. Esto se debe a que, en este contrato de Servicios Energéticos, del tipo “Contrato de Rendimiento Energético”, se establece un pago fijo por los servicios de la ESE, que sumado al consumo energético es menor al consumo previo. Por este motivo, la ESE se encarga de financiar y realizar las acciones necesarias para reducir el consumo, obteniendo beneficio del margen que consiga reducir el consumo de energía del mismo. Si se incluyeran operaciones, financiadas por el municipio a partir de la Estrategia DUSI, la reducción del consumo no revertiría directamente sobre el ayuntamiento, sino sobre una Empresa Privada, suponiendo Subvenciones a Terceros. Además, en muchos casos, la titularidad de los contratos de suministro de energía eléctrica pasa durante el periodo del contrato a las ESE. Esto haría que realizar operaciones de eficiencia energética sobre estos edificios no serían elegibles por las EDUSI.

⇒ subvencionalidad de compra de materiales

También se destaca los posibles obstáculos que podría suponer la compra de materiales para servicios de transporte concesionados, por ejemplo, autobuses para servicios urbanos eléctricos; ya que podría considerarse una subvención a terceros; desincentivando la ejecución de este tipo de operaciones entre las posibles a presentar por cada municipio.

⇒ Justificación de la operación

En caso de las operaciones desarrolladas por los municipios en este objetivo temático, debe de ser clara y concisa, incluyéndose como elegibles aquellas partidas y gastos que efectivamente contribuyen a la ejecución total de la operación. Esto supone de nuevo una dificultad, relacionada con lo comentado anteriormente, ya que todo lo que incluya obras deben de justificarse de especial manera en caso de una sustitución de elementos (luminarias o equipos, por ejemplo), que suponen un suministro.

⇒ Seguimiento a través de indicadores y cálculo

El principal obstáculo está en que dentro de los municipios no existe personal técnico con capacidad de cálculo de los indicadores asociados a este OT. Por tanto, se suele externalizar ante empresas expertas en esta temática (Eficiencia energética), las cuales realizan el cálculo de indicadores, usando simulaciones informáticas, certificaciones energéticas, auditorías, metodologías de cálculo de emisiones de CO<sub>2</sub> en casos específicos de operaciones urbanas, etc. La duda surge sobre cómo se realiza el seguimiento de los indicadores, así como el compromiso de consecución de los mismos.

⇒ Posibles conflictos con metodología de cálculo para el cumplimiento de los indicadores

Ya que la obligación a nivel de justificación es la realización de un Certificado de Eficiencia Energética (CEE) previo, y uno posterior a la ejecución de operación de rehabilitación energética de un edificio público, mejorando en, al menos, una letra el CEE, surge la duda sobre las actuaciones realizadas sobre edificios que no tienen ciertos sistemas energéticos dentro de su instalación (calefacción, climatización, etc.) o sobre edificios públicos de propiedad municipal actualmente en desuso. Ya que el CEE es un indicador del consumo energético del edificio y por tanto también de emisiones de gases CO<sub>2</sub> y GEI, surge la duda sobre cómo conseguir bajar el consumo y las emisiones sobre edificios con un consumo bastante bajo por falta de instalaciones o directamente de uso. La solución propuesta, es la realización de los CEE previos, usando como modelo una simulación de los consumos y emisiones del edificio público en cuestión en caso que estuviese ocupado o con la instalación en uso y funcionamiento.

En una posterior ronda de intervenciones las ciudades compartieron con el resto de participantes del taller aquellas **buenas prácticas y posibles soluciones** que consideraban que podían ser tenidas en cuenta por otras entidades locales. Entre las buenas prácticas o soluciones que se aportaron fueron:

⇒ Selección de operaciones

De cara a facilitar la gestión de la selección de operaciones, se recomendaba dar de alta en la plataforma GALATEA una única operación por cada una de las líneas de actuación, la cual contuviera en su descripción de forma bastante genérica, la posibilidad de asociar a ella diferentes contratos.

⇒ Contratación y elección de tipología de contrato

En cuanto a la contratación y elección de tipología de contrato (Obra o Mixto Armonizado/Suministro) optar por el contrato con más transparencia, más plazo y publicidad de la publicación, ya que se verá con mejor predisposición ante los Organismos de Gestión a nivel estatal y europeos.

⇒ Seguimiento de las operaciones

En cuanto al seguimiento de las operaciones, se facilita el proceso si se parte de un Plan Estratégico previo, que ya ha tenido en cuenta las líneas de actuación o las distintas operaciones a desarrollar en la Estrategia DUSI.

⇒ Evaluación a través de indicadores

De cara a la evaluación a través de indicadores, se destaca como buena práctica el incluir en las licitaciones y contratos ya sean como mejora o condición obligatoria, la consecución y seguimiento de los indicadores asociados a la operación, por lo que las empresas adjudicatarias serían las responsables de las mismas, teniendo en cuenta su metodología de cálculo particular.

<b>TALLER 3</b>	<b>Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos</b>
<b>Modera</b>	Sra. María José Calero del Valle, técnica de la Estrategia DUSI del Ayto. de Huelva.
<b>PARTICIPANTES</b>	Vanessa Antoñez Pérez, técnica del Ayto. de Mairena del Alcor. Antonio Jesús González Ginés, técnico del Ayto. de Huelva. Mónica Laguna Fernández, técnica del Ayto. de Cádiz. Teresa Guillén Orta, técnica del Ayto. de Moguer. Josefina López Galdeano, asistencia técnica (U-SPACE). Marina Delgado Arce, asistencia técnica (U-SPACE).

#### PRINCIPALES CONCLUSIONES DEL DEBATE REALIZADO EN EL TALLER:

Las ciudades participantes a través de sus equipos técnicos identificaron durante la ronda de intervenciones como principales **obstáculos** los siguientes aspectos:

⇒ Ausencia de información para la elaboración y el desarrollo de la Estrategia

Los retos actuales asumidos por los Ayuntamientos se relacionan con la incertidumbre y la falta de información sobre las bases y las orientaciones, para facilitar el desarrollo, por parte de las Entidades Locales, de sus respectivas estrategias, sobre todo para los municipios de tercera convocatoria, que aún se encuentran en la fase de resolución provisional.

⇒ Complejidad administrativa de la nueva Ley de Contratos

Todas las corporaciones municipales se encuentran en la misma situación dada la complejidad administrativa que entraña el proceso y la dimensión de las actuaciones propuestas, a esto hay que sumarle también la reciente entrada en vigor de la nueva Ley de Contratos del Sector Público, que requiere de una necesaria adaptación.

⇒ Complejidad de confluencias de competencias.

En cuanto al objetivo temático 6, el principal problema se encuentra es la complejidad de la confluencia de competencias en materia de patrimonio natural y cultural, así como en la titularidad de los edificios o terrenos que se encuentran en el ámbito de actuación.



⇒ Falta de personal técnico especializado en las entidades locales

Las ciudades encuentran un obstáculo importante en la falta de capital humano dentro del propio ayuntamiento con conocimientos suficientes para liderar los aspectos del objetivo temático 6.

⇒ Dificultad para realizar una definición de las operaciones.

Las ciudades encuentran dificultades para realizar un correcto diagnóstico de sus necesidades y de las posibles soluciones técnicas necesarias para abordar los problemas identificados.

⇒ Dudas sobre subvencionabilidad.

Las ciudades encuentran un alto grado de incertidumbre en cuanto a la subvencionabilidad de las operaciones a abordar. La aparición de nuevos modelos de negocio y de implantación de soluciones como el pago por uso representan un desafío para la contratación pública y para cumplir con los criterios del propio programa más enfocado a la inversión que a la contratación de servicios recurrentes.

En una posterior ronda de intervenciones las ciudades compartieron con el resto de participantes del taller aquellas **buenas prácticas y posibles soluciones** que consideraban que podían ser tenidas en cuenta por otras entidades locales. Entre las buenas prácticas o soluciones que se aportaron fueron:

⇒ Estructura organizativa de la Estrategia

Es necesario profundizar en la organización de la Estrategia, la mejora de la comunicación y la coordinación, perfeccionar los indicadores de eficiencia y costes, y sistematizar el aprendizaje de las buenas prácticas, así como a potenciar la transparencia.

⇒ Alta cualificación de los equipos técnicos concededores de la normativa europea en materia de fondos europeos

La corporación debe aprovechar como fortaleza la alta cualificación de los equipos técnicos, contando con un equipo capaz de gestionar la EDUSI y sus objetivos temáticos, así como la existencia de un conjunto de recursos humanos conocedor de la normativa europea en materia de fondos europeos.

⇒ Orientaciones para la realización del Plan de implementación

Una de las soluciones se encuentra en el plan de implementación, que desde un principio debería ser claro, conciso y detallado, así como la máxima dedicación y responsabilidad de las unidades ejecutoras en relación con sus competencias dentro de la Estrategia.

<b>TALLER 4</b>	<b>Promover la inclusión social y lucha contra la pobreza</b>
<b>Modera</b>	Sr. D. Romero Valiente Carlos. Director Área Desarrollo Económico del Ayuntamiento de Conil de la Frontera (Cádiz).
<b>PARTICIPANTES</b>	<p>Modesto González Márquez, alcalde del Ayto. de Coria del Río.          Antonia Rodríguez Reyes, técnica del Ayto. de Algeciras.          María José Gardey Vera, técnica del Ayto. de Algeciras.          José Luque Valle, técnico del Ayto. de Cabra.          Marcelino Laínez de los Ríos, Ayto. del Ayuntamiento de Jerez de la Frontera.          Olga Budiño Piñeiro, técnica del Ayto. de Cádiz.          Fátima Zarzuela Simancas, técnica del Ayto. de Sevilla.          María Ángeles Gardey Vera, técnica del Ayto. de Sevilla.          Olivia Luna Cornejo, asistencia técnica (U-SPACE).</p>

#### PRINCIPALES CONCLUSIONES DEL DEBATE REALIZADO EN EL TALLER:

Las ciudades participantes a través de sus equipos técnicos identificaron durante la ronda de intervenciones como principales **obstáculos** los siguientes aspectos

⇒ Combinación de acciones financiadas por el FEDER y el FSE hasta un 10%

La combinación de acciones financiadas por el FEDER y el FSE hasta un 10% está presentado en la práctica un obstáculo para los ayuntamientos que no llegan a comprender la elegibilidad de las operaciones conjuntas propuestas que incluyen ambos fondos en el marco del Objetivo Temático 9.

⇒ Operaciones que afectan a competencias de diferentes áreas o delegaciones municipales pero que pueden ser presentadas por una única unidad ejecutora.

Las operaciones que incluyen competencias de diferentes áreas o delegaciones municipales han provocado dificultades para determinar quién era la unidad ejecutora que debía presentar la expresión de interés y cómo articular la ejecución de la misma.

⇒ Duda sobre la admisibilidad de la formación becada a personas desempleadas

La formación becada a personas desempleadas está siendo cuestionada por el Organismo Intermedio de Gestión lo cual supone un gran obstáculo en la planificación de este tipo de actuaciones que, de no ser becadas, no garantiza la asistencia del alumnado.

⇒ Ralentización de los procedimientos de contratación desde la entrada en vigor de la nueva Ley de Contratos del Sector Público

La nueva Ley de Contratos constituye en ocasiones una dificultad para poner en marcha la fase de contratación de las diferentes operaciones de las Estrategias.

En una posterior ronda de intervenciones las ciudades compartieron con el resto de participantes del taller aquellas **buenas prácticas y posibles soluciones**, que consideraban que podían ser tenidas en cuenta por otras entidades locales. Si bien es cierto, que la mayor parte de las actuaciones del Objetivo Temático 9 en la mayoría de las Estrategias DUSI se encontraban en la fase de planificación y licitación de actuaciones, podemos destacar por su contribución a la igualdad de oportunidades y a la inclusión social:

⇒ “I Congreso de Emprendimiento Algeciras: Mujeres Emprendedoras” en el marco de la Edusi del Ayuntamiento de Algeciras los días 15 y 16 de noviembre 2018

Se trata de un evento singular e innovador en cuanto se refiere a la promoción de igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres en materia de empleo, que tiene como objetivo promover la formación centrada en el emprendimiento de las mujeres del Barrio de la Caridad, zona objeto de actuación de la Edusi de Algeciras. Así, el Congreso se centrará en el fomento de la creación de actividades y la consolidación de empresas de mujeres a través de distintas actividades como encuentros, experiencias, talleres participativos y dinámicos, exposiciones audiovisuales, etc. Consideramos que este tipo de iniciativas generan un alto valor añadido por su carácter innovador al combatir la segregación laboral por razón de género y proponer como medida de diversificación profesional por razón de género, el fomento o la consolidación de empresas de mujeres en una localidad donde el desempleo de mujeres es muy elevado.

⇒ Iniciativas encaminadas a favorecer la promoción de la interculturalidad en las localidades andaluzas

Consideramos que todas aquellas iniciativas encaminadas a favorecer la promoción de la interculturalidad constituyen una base fundamental de promoción real y efectiva de la igualdad entre la ciudadanía independientemente de su lugar de origen, etnia o religión. Este es el caso de la Edusi del Ayuntamiento de Moguer, que cuenta con un elevado índice de población migrante en la plaza de Nuestra Señora de Montemayor, la cual está quedando excluida del resto del municipio por la problemática de convivencia social entre las personas residentes. Esta conflictividad social se pretende abordar con formación para el empleo.

⇒ Todas y cada una de la Estrategias DUSI que participaron en este Taller demostraron un alto compromiso social y un objetivo fundamental para mejorar la igualdad de oportunidades y



Instituto Andaluz de Administración Pública  
CONSEJERÍA DE HACIENDA Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



combatir la exclusión social y el desempleo de las personas más vulnerables de sus respectivas zonas de actuación.